



Bijzondere regelingen

VERSLAG

24.02.2017

| | |
|------------------------|---|
| CONVENOR | Werner Rens (AAD&A KlaMa) – Jessy Van Aert (Essenscia) |
| NOTULIST | Silvie Hutsebaut (AAD&A KlaMa) |
| AANWEZIG | <p>Overheid Hans Van Der Biest AADA (Regio Brussel) Olivier Claus KlaMa - Brussel Rudi Lodewijks KlaMa – Hasselt Sonia Debois Dienst Automatisering Sophany Ramaen Secretariaat Nationaal Forum Johnny Verstraete AADA (OEO/Douanewetgeving) Nathalie Sterckmans AADA (KB Hasselt) Marie-Claire Behets-Wijdemans AADA (Dienst Tarief) Ilse Eelen TCV - Centraal</p> <p>Privésector Diederik Bogaerts ICC (KPMG) Dirk Moons CRSNP (Stream Software) Gerrit De Sterck BCA (DHL) Jack Nuijten ICC (Loyens & Loeff) Jan Van Wesemael VOKA Jessy van Aert Essenscia (EVONIK) Kim Van de Perre ASV/NAVES (MSC) Kristin van Kesteren-Stefan (Havenbedrijf Antwerpen) Luc Lammertyn Fedustria (Sioen) Marc Staal Voka – KvK Limburg (Scania) Michael Van Giel CNRSP (Intris) Nancy Smout KVBG (Katoennatie) Paul Peeters VEA-CEB (Remant) Sara Ramos (Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann) Sophie Berckmoens (Werkgeversfederatie voor de internationale handel, het vervoer en de logistiek (Bleckmann) Kristof Van Ael ICC (PwC) Tom De Ridder AGORIA (Audi) Marc Wouters Petroleumfederatie (Total)</p> |
| VERONTSCHULDIGD | <p>Albert Palsterman CRSNP (Stream Software) Johan Van Staay CRSNP (Stream Software) Bart Witdouck Essenscia (Evonik) Karen Wittcock VEA-CEB (Remant) Roger Beeckman AADA (Dienst Automatisering) Sylvie Groeninck (Fedustria) Tim Verdijck (PwC)</p> |

Agendapunt 1: Opvolgingstabel vorige agendapunten

Guidance documenten tijdelijk gebruiken

Het voorstel om de guidance documenten officieel te gebruiken omdat het aanpassen van instructies en dergelijke heel wat tijd vergt, werd intern voorgelegd aan de dienst Wetgeving AADA en werd afgewezen omwille van het feit dat het geen officiële wetgeving is en geen definitieve richtlijnen bevat. De dienst Wetgeving geeft de voorkeur aan officiële richtlijnen vanuit AADA.

Wetgeving UCC

De Wetgevende diensten binnen AADA bevestigen dat een officiële publicatie van de guidance documenten voorzien is voor eind maart 2017 maar verwachten mogelijke vertragingen omwille van de nog lopende onderhandelingen. De private sector raadt men aan om vanuit de Europese werkgroep Trade Contact group te communiceren naar de Europese Commissie (TAXUD) over amendementen. De Algemene Administratie Douane en Accijnzen geeft input vanuit comités met de Commissie en de andere lidstaten. Vermoedelijk wordt in het najaar van dit jaar een belangrijk aanpassingspakket gepubliceerd. Momenteel komt de EU-werkgroep Special Procedures niet samen.

Varia

- Franstalige deelnemers: de Stuurgroep van het Nationaal Forum heeft beslist om nieuwe communicatieacties te lanceren naar Waalse federaties en meer te focussen op kleinere organisaties zoals bijvoorbeeld de hobbybrouwers. Men beoogt hiermee een grotere inbreng vanuit Wallonië te krijgen.
- Quick wins aangaande datareportage: omwille van de reorganisatie binnen de AADA, zal de initieel aangeduide projectleider (Pierre De Borggraef) voor de sub-werkgroep "quick wins" zijn taak niet verder kunnen vervullen. Dit punt wordt meegenomen naar de volgende bijeenkomst van de Stuurgroep van het Nationaal Forum.

| NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!) | VERANTWOORDELIJKE | EINDDATUM |
|--|--|------------|
| Vraag aan dienst Wetgeving: kan men amenderingsteksten mededelen aan leden Nationaal Forum en in welke mate? | Johnny Verstraete (AADA – OEO Douanewetgeving) | 28/04/2017 |
| Stuurgroep: vraag om verantwoordelijke van de dienst werkmethodes aan te duiden voor de subwerkgroep rond quick wins | Sophany Ramaen | 28/04/2017 |

Agendapunt 2: Voorstelling van Quick Wins

In samenwerking met Evonik is een brainstormsessie gehouden rond beoogde quick wins binnen drie thema's:

1. Aanvraagprocedure
2. Audit
3. Rapportering PLDA

Aanvraagprocedure

Amenderen van bestaande vergunning

- Vergunningsnummer
Momenteel wordt bij de aanvraag van een wijziging aan een bestaande vergunningen vaak een nieuw vergunningsnummer afgeleverd. Vanuit de werkgroep wordt de vraag gesteld aan de dienst werkmethodes (Operations) om nieuwe vergunningsnummers uitsluitend af te leveren wanneer het effectief een nieuwe vergunning betreft en, het originele vergunningsnummer te behouden in de gevallen waarbij het een wijziging van een bestaande vergunning betreft. Dit zou het voor de economische operator makkelijker maken, zo moet hij niet telkens een aanpassing in zijn systeem uitvoeren opdat er bij een aangifte een correct nummer verschijnt.
- Aanvraagprocedure voor wijzigingen
In het geval van een aanvraag tot wijziging van een bestaande vergunning moet een operator een nieuw aanvraagformulier volledig invullen. De werkgroep stelt een beperkte dataset voor wanneer het een wijziging betreft van een bestaande vergunning, meer bepaald enkel die data die een wijziging behoeven. Welke rubrieken verplichte velden zijn moet nog verder bepaald worden.

Vanuit de werkgroep Bijzondere Regelingen wordt eveneens een officiële vraag gesteld aan de dienst wetgeving om op korte termijn (3 maand) te antwoorden op:

- a) het al dan niet mogelijk is of bestaande verbintenissen kunnen opgenomen worden in de body van de vergunning en
 - b) een uniforme tekst kan voorzien worden voor alle verbintenissen
- Locatiecodes
Intern bij AADA beoogt men op termijn één unieke locatiecode voor één en dezelfde locatie. Binnen welke termijn dit gerealiseerd zal worden is moeilijk in te schatten omwille van de omvang van de vereiste aanpassingen.

Audit

- Voor een AEO bedrijf moet de aanvraag van een nieuwe vergunning of een wijziging sneller verlopen indien alle aanvragen rechtstreeks bij de betrokken sCBR binnenkomen. De sCBR neemt de eindbeslissing en beschikt over de nodige know how om de noodzaak van een bijkomende audit gemakkelijk kunnen in te schatten.
- Opmerking Diederik Bogaerts: zijn de stappen en het proces audit reeds gestroomlijnd over de verschillende regio's? Uniformiteit en transparantie is vereist. De publicatie van lijsten accijnsvergunningen op intranet voor diensten en de status van het dossier zijn hier een voorbeeld van. Werner Rens repliceert dat dit later zal voorzien worden in KIS-SIC beheerssysteem. Momenteel zijn de richtlijnen naar de uitvoerende diensten high level en beperkt tot wetgeving.
 - De vraag wordt gesteld aan de cel werkmethodes van Operations.

Rapportering PLDA

Twee mogelijkheden te voorzien

1. Pull-systeem voor alle bedrijven, AEO inclusief: elke operator zal toegang krijgen tot zijn persoonlijke datagegevens.
2. Push-systeem exclusief voor AEO bedrijven: vooraf gedefinieerde data wordt automatisch aangeleverd aan een AEO-operator.

Het is technisch onmogelijk om de volledige dataset uit het vak 44 van het Enig Document aan te leveren via rapportering omwille van de te grote omvang ervan. Aan de private sector wordt gevraagd tegen de volgende bijeenkomst op te lijsten over welke specifieke gegevens uit het vak 44 zij graag willen beschikken, beperkt tot maximum 4 à 5 items.

De rapportering gebeurt in de meeste gevallen op basis van vak 2 of vak 8 van het Enig Document, in dit geval is er een rechtstreekse link tussen de aanvrager en de aangiftes. Opmerking Jan Van Wesemael: Tot welke data kan een entrepotvergunninghouder toegang krijgen? Bij een publiek douane-entrepot mag een concullega geen toegang krijgen tot bepaalde gevoelige gegevens. Voor dergelijke rapporteringen, louter op basis van vak 49, wordt gevraagd tegen de volgende vergadering volgende zaken eerst vooraf te bepalen:

1. lijst met nuttige data voor een entrepotvergunninghouder (opdracht private sector)
2. tot welke data hij wel of niet toegang mag krijgen (opdracht WG BR)

| NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!) | VERANTWOORDELIJKE | EINDDATUM |
|---|-----------------------------|------------|
| Operations: opdracht geen nieuwe vergunningsnummers en geen volledige aanvraagformulieren bij wijzigingen + aftoetsen pdf's | Werner Rens | 28/04/2017 |
| Verbintenissen in vraag stellen: op KT verbintenissen m.b.t. opnemen in body van de vergunningen en/of uniforme tekst bij alle verbintenissen | Johnny Verstraete | 24/05/2017 |
| Werkmethodes vergunningen operations: publicatie status dossier en lijsten etc. | Cel werkmethodes operations | 24/08/2017 |
| Private sector geeft aan welke data required uit vak 44 | Private sector | asap |
| Rapportering voor entrepotvergunninghouders: welke data is nuttig, tot welke mogen ze toegang krijgen? + overzicht van aangiftes / documenten, vervolgens intern overleg en aftoetsen met privacy commissie | Leden Entrepothouders WG BR | 28/04/2017 |
| Lijst met verzamelde gegevens opsturen naar leden | Sonia Dubois | 30/03/2017 |

Agendapunt 3: Geldigheidstermijnen NCTS-procedures

Dienstbrief DD 010620/521.103 (2015): (zie powerpoint Werner Rens)

Probleem:

- Private sector merkt op dat er een terugkerend probleem is met de interfaces van de aangiftes in NCTS. Die zijn beperkt tot vak 18, vak 19 is niet zichtbaar waardoor aangevers bijvoorbeeld enkel 'spoor' of 'vrachtwagen' te zien krijgen, maar niet 'gecombineerd vervoer'. Er werd reeds afgesproken om de woorden *gecombineerd vervoer* eraan toe te voegen, maar de leesbaarheid (normale procedure) leidt nog steeds tot veel frustraties: documenten annuleren, contact met frontoffice. Private sector zal voorbeelden aanleveren aan Johnny Verstraete (wetgeving).
- Kennis dienstbrief: diensten herinneren aan dienstbrief.

| NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!) | VERANTWOORDELIJKE | EINDDATUM |
|--|-------------------|------------|
| Vermoedelijk probleem naar zichtbaarheid en leesbaarheid (gecombineerd vervoer) vak 18 en 19: één van de twee velden is maar zichtbaar | Johnny Verstraete | asap |
| Opdracht Operations: Dienstbrief reminder diensten na onderzoek leesbaarheid velden | Sophany Ramaen | 28/04/2017 |

Agendapunt 4: Problematiek rond de regeling Bijzondere bestemming

De kern van het probleem met betrekking tot Bijzondere Bestemming ligt bij transfer.

Voorbeeld: houder van vergunning bijzondere bestemming die een handelaar is, heeft 2 mogelijkheden:

1. De houder vermeldt in de vergunning de verwerker en de plaatsen waar de verwerking zal gebeuren, maar hij blijft zelf verantwoordelijk voor zijn goederen. Er is ook geen enkel ander document vereist dan de geschriften van de houder waarin hij schrijft waar de goederen zich op eender welk ogenblik bevinden.
2. De houder draagt zijn rechten en verplichtingen over aan de verwerker, hij die de verantwoordelijkheden overneemt wordt verantwoordelijk voor de goederen, moet de administratie verzorgen, garantie stellen en de goederen beschikbaar stellen voor de douane.

Er moet een koppeling tussen beide vergunninghouders zijn (oud art. 512 of 513 i.v.m. transfers is n.v.t. op BB).

Bij Bijzondere Bestemming is er geen overdracht van vergunning, dus diegene die de goederen onder de regeling plaatst, blijft verantwoordelijk voor de douaneschuld en de administratie tot en met het laatste moment. De verplichtingen kunnen wel overgedragen worden. Dit geldt zelfs in geval van transfer naar andere lidstaat.

Naast transfer zijn er ook nog andere problemen bij Bijzondere Bestemming, zoals bijvoorbeeld het borgen. Momenteel moet men wel borgen, vroeger was dit niet verplicht (men kon zelf bepalen of dit nodig was). De vraag of er moet geborgd worden en op welke wijze is onderworpen aan de dienst Geschillen.

| NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!) | VERANTWOORDELIJKE | EINDDATUM |
|---|-------------------------------------|------------|
| Synthese: toe te voegen aan verslag | Marie Claire Behets + Olivier Claus | 28/04/2017 |
| Probleemstelling oplijsten | Marie Claire Behets + Olivier Claus | 28/04/2017 |

Agendapunt 5: UCC + Entrepot Type E

Jan Van Wesemael stelt vast dat de methodiek van het vroegere douane-entrepot type E in een aantal lidstaten nog open wordt gelaten. Ook vraagt hij zich af in welke mate een vergunning particulier douane-entrepot onder de nieuwe wetgeving even flexibel zal werken als het vroegere douane-entrepot type E?

Werner Rens antwoordt bevestigend wat betreft het verkrijgen van een bijkomende locatie om een tijdelijk switch naar een andere locatie mogelijk te maken en snel stijgende stocks te kunnen opvangen. In de praktijk wordt dit vaak toegepast bij seizoensgebonden goederen.

Werner Rens verduidelijkt dat een combinatie van twee dezelfde types vergunningen (bv. twee vergunningen particulier douane-entrepot) niet is toegestaan, dit is enkel toegestaan wanneer het gaat om verschillende types vergunningen op éénzelfde locatie. Dit principe blijft, volgens interpretatie van de Guidance, gehanteerd maar er kan wel geïnformeerd worden bij de Europese Commissie over de mogelijkheden inzake een eventuele wetswijziging hierop. Een combinatie van dezelfde types vergunningen op 1 locatie zou namelijk een oplossing kunnen bieden in bepaalde gevallen. W. Rens ziet evenmin directe belemmeringen, ter illustratie geeft hij een opname in een magazijn als voorbeeld: indien men in de vergunning duidelijk vermeldt waar de goederen zich bevinden en wat de unieke locatiecode is, dan zal bij een controle van het magazijn er steeds een link zijn tussen de unieke locatiecode en de daaraan verbonden vergunningen en goederen. Men beoogt hiermee voornamelijk oplossingen te vinden voor het verplaatsen van grote stocks op korte termijn.

Rudi Lodewijks stelt in dergelijke situaties, waarbij men goederen naar een bijkomende locatie wenst te verplaatsen, de verdere afhandeling van het aangifteproces in vraag wanneer ook vereenvoudigingen zoals EiDR en LLP van toepassing zijn. Waar een vroegere douane-entrepot type E automatisch toegang gaf tot LLP en EiDR, is dit binnen de nieuwe wetgeving niet langer het geval, dit zijn nu apart aan te vragen vergunningen. Bijgevolg moet een

vergunninghouder de bijkomende locatie ook laten opnemen in zijn vergunningen LLP en EiDR opdat hij op de bijkomende locatie kan blijven gebruik maken van deze douanevereenvoudigingen en om een correcte afhandeling van het aangifteproces te verzekeren.

| NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!) | VERANTWOORDELIJKE | EINDDATUM |
|--|-------------------|------------|
| Amenderen van wetgeving: combinaties locaties vergunning particulier DE naar Joelle Dienst wetgeving | Johnny Verstraete | 28/04/2017 |

Agendapunt 6: Varia

Blenderen aan boord onder AV

- Werner Rens laat beslissing opnemen in het verslag, in het kader van een dossier.
- Onder de accijnsregeling is blenderen aan boord toegestaan. Jessy van Aert merkt op dat dit enkel toegestaan is onder AV indien het schip aangemeerd is aan de kade en met vermelding van de ligging.
- Probleem nu: geweigerd mits voorwaarde: moet specifiek opgenomen zijn in de vergunning.

Vernietigen

- Vernietiging is veredeling geworden.
- DWU: vernietiging op vraag van de aangever wordt bekeken als actieve veredeling, dat wil zeggen dat een vergunning vereist is.
- Wordt momenteel bekeken door KlaMa, TCV, Buek...: wat zijn de vereisten naar borg, vergunning etc. ...
- Kan wel incidenteel op aangifte.

Nieuwe organigram: Nieuwe structuur AADA

Werner Rens stelt de nieuwe structuur voor van de Algemene Administratie Douane en Accijnzen. Aan het hoofd staat de Administrateur Generaal en zijn diensten, waaronder ook een crisis cel (terrorisme). Het nieuwe organigram is opgedeeld in 4 grote blokken:

1. Support (onder leiding van Chris De Clerck)
 - Bevat Informatiebeheer: Gegevensbeheer, Applicatiebeheer, Automatisering, Helpdesk
2. What?
 - Algemeen beleid (onder leiding van Liesbet Franssen): bepalen van strategische doelstellingen: Regie Nationale en Internationale Samenwerking, Nationaal Forum, Strategische Cel
 - Wetgeving (onder leiding van Vincent Van Immerzeel)
3. How?
 - Marketing & Facilitation (onder leiding van Werner Rens)
 - o Marketing: marktsegmentatie, productportfolio, enz.
 - o Economische ondersteuning: high level klantenbinding (grote ondernemingen), de creatie van Customs competence centers in België en business development
 - o Public Relations & Communicatie
 - o Opleiding: extern en intern, stages en uitwisselingsprojecten
 - Finances (onder leiding van Nathalie Delestienne)
 - Risicoanalyse & Datamining (onder leiding van Stephan Legein)
 - Geschillen en administratieve beroepen (onder leiding van Luc Van de Velde – Poelman)
 - Operations (TCV) (onder leiding van Herman Van Cauwenberghe)
 - o De vermelding "TCV" wordt behouden om de rechtsgeldigheid te blijven garanderen binnen de huidige regelgeving, o.a. voor Koninklijke Besluiten die in samenwerking met andere organisaties opgesteld zijn en melding maken van de dienst "TCV".
 - o Verantwoordelijk voor de hiërarchische aansturing naar de verschillende regionale afdelingen.
 - Opsporing (O&O)
4. Execution

De Regionale centrumdirecteur is op zijn beurt verantwoordelijk voor het beheer van de resources en het behalen van de vooropgestelde doelstellingen (KPI's). De centrumdirecteur rapporteert rechtstreeks aan het afdelingshoofd Operations, uitgezonderd de dienst opsporing. Zij blijft autonoom werken. De aansturing van de regionale afdeling komt vanuit de centrale departementen.

De contactgegevens op regionaal niveau zullen binnenkort meegedeeld worden.

Werner Rens merkt op dat hijzelf niet langer hiërarchische aansturing geeft naar de dienst vergunningen. Hij stelt zijn functie als convenor binnen de werkgroep "Bijzondere Regelingen" om die reden dan ook momenteel in vraag. Mogelijk zal er op termijn een nieuwe convenor worden aangesteld.

| NIEUWE ACTIEPUNTEN (DUIDELIJK EN SPECIFIEK FORMULEREN!) | VERANTWOORDELIJKE | EINDDATUM |
|---|-------------------|-----------|
|---|-------------------|-----------|

| | | |
|--|-------------------|------------|
| Voorwaarden voor blanderen aan boord AV | Johnny Verstraete | 28/04/2017 |
| Werkgroep Commissie: vernietiging zoals vroeger terug mogelijk maken: douanebestemming | | 28/04/2017 |

De volgende vergadering zal op **3 mei 2017 om 13u** plaatsvinden.