



Werkgroep Europese en algemene bepalingen

VERSLAG

17.03.2021

CONVENORS	Joëlle Delvaux (AAD&A) & Kevin Verbelen (Agoria)
NOTULIST	Joëlle Delvaux / Kevin Verbelen
AANWEZIG	<p>Celine Pouleyn - Service Législation Origine Marc De Keer - Departement Wetgeving - Douane (DD2) Rebecca David - Douanewetgeving Sophany Ramaen - Naforna Emilie Durant - Opérations - Autorisations Bruxelles Gert Verboven - Operaties - Afdeling Controle 2de lijn Hasselt Hans Van der Biest - Operaties - ABC Brussel Luc Van De Velde-Poelman - Departement Geschillen Nathalie Sterckmans - Operaties - Team Vergunningen Hasselt Nick Van Geerteruy - Douanewetgeving Bérengère Vigneron - ICC Belgium Bert Gevers - ICC BELGIUM Caroline Gubbi - FORWARD Belgium Charlotte De Decker - Agoria Daan De Vlieger - Vinum & Spiritus Diederik Bogaerts - ICC Belgium Dimitri Sérafimoff - Forward Belgium Eddy Verschueren - BCA Fiaz DARSHAN - BECI Jan Van Wesemael - Alfaport Voka Jean Baeten - VBO-FEB Jef D'hollander - Unizo Jeroen Defloo - Agoria Jessy van Aert - Essenscia Johan Van Staey - CRSNP Kim Van de Perre - NAV Koen De Ceuster - VOKA Kristin van Kesteren-Stefan - Havenbedrijf Antwerpen Loïc Van Staey - Unizo Michael Van Giel - CRNSp Intris Nancy Smout - ABAS Philippe Heeren - ICC Belgium Sylvie Groeninck - Fedustria Tom De Ridder - Agoria</p>
VERONTSCHULDIGD	<p>Bart Engels - Naforna Brigitte Vandenbussche - Dienst Tarief Kathleen Van Craenenbroeck - Processen & Methodes Kristof Vranckaert - Algemeen Beleid Rudi Lodewijks - Operaties - Regionaal Centrumdirecteur Hasselt Chris De Clerck - Informatiemanagement Gerrit De Sterck - BCA Filip Audenaert - Agoria Luc Lammertyn - Fedustria</p>

Agendapunt 1: Overzicht actualiteit Europese dossiers

De leden van de werkgroep Europese en Algemene bepalingen werden per mail op de hoogte gehouden over [de Trade Contact Group-vergaderingen samen met de douane-expertgroep](#) van 7 december 2020 en 25 januari 2021. De Trade Contact Group-meeting samen met de douane-expertgroep van 12 maart 2021 werd eveneens aangekondigd in dezelfde mail, waarbij de leden werden gevraagd eventuele commentaren door te geven. De convenors ontvingen geen reacties.

Op de vergadering van de Trade Contact Group kwamen volgende punten aan bod:

- De actualisering van de leidraad betreffende de uitvoer- en invoerformaliteiten voor zendingen van geringe waarde (verduidelijking betreffende de vrijstelling van het bewijs van empowerment). [Litouwen](#) heeft hier specifieke commentaren op overgemaakt met een focus op de **machtiging van postoperatoren en koerierdiensten**. Litouwen klaagt over een gebrek aan EU-breed gedragen regels en stelt dat er hierdoor een scheef trekking is op nationaal niveau. Zij wensen een harmonisering van de regels over douanevertegenwoordiging (verduidelijkingen zodat er niet teveel grijze zone overblijft) en men zoekt verder naar een automatisering inzake de machtiging.
- Informatie over een wijzigingsvoorstel van **de gedelegeerde handeling** van de UCC op het gebied van:
 - o niet-preferentiële oorsprongsregels ([TAXUD/7710911/19-Rev2](#))
 - o [preferentiële oorsprongsregels](#) in het kader van het [stelsel van algemene preferenties](#)

Over **ICS2** is er voornamelijk informatie verschaft over postdoorvoer en overslag en werd een document met operationele richtsnoeren meegedeeld. Een vergadering van de ICS2-projectgroep voor postdoorvoer en overslag in ICS2 Releases 2 en 3 zal plaatsvinden op 30 maart 2021 van 10:00 tot 17:00 (CET) op het WebEx-platform. **Mocht iemand hieraan deelnemen, horen wij graag in deze groep wat daar verteld is in de volgende vergadering.**

Op 18 en 19 maart zal er een vergadering plaatsvinden van de Electronic Customs Coordination Group, samen met de Trade Contact Group. Op de tweedaagse agenda staan talrijke punten van belang voor de **IT-providers**. De agenda zal toegevoegd worden als [bijlage](#) bij het verslag van deze vergadering, maar wij gaan ervan uit dat de punten die hier besproken worden voor een groot deel zullen besproken worden in een andere werkgroep van het Nationaal Forum.

Agendapunt 2: Toepassing van Artikel 260bis DWU (passieve veredeling) in het kader van Brexit:

De Brexit en de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK (*Trade and Cooperation Agreement*, afgekort TCA) doen vragen rijzen over de toepassing van artikel 260bis van het DWU (douanewetboek van de Unie). Op basis van het officiële standpunt van de Europese Commissie (DG TAXUD) [concludeert de AAD&A](#) dat de artikels GOODS.8 en GOODS.9 van de TCA samen met artikel 260a van het DWU niet mogen worden geïnterpreteerd als een algemene en automatische toekenning van rechtenvrije behandeling bij wederinvoer.

Artikel 260 bis DWU voorziet in volledige vrijstelling van invoerrechten voor veredelingsproducten die zijn verkregen uit goederen geplaatst onder passieve veredeling:

- wanneer deze goederen zijn hersteld of gewijzigd in het kader van overeenkomsten tussen de EU en derde landen EN
- deze goederen zijn hersteld of gewijzigd in een derde land waarmee de EU een overeenkomst heeft gesloten die in een dergelijke vrijstelling voorziet EN
- aan de voorwaarden voor vrijstelling van invoerrechten uit hoofde van die overeenkomst is voldaan.

In de context van Brexit verwijst artikel 260 bis specifiek naar artikel GOODS.8 van de TCA, waarin wordt voorzien in vrijstelling van invoerrechten voor goederen die, ongeacht hun oorsprong, tijdelijk uit de EU zijn uitgevoerd met het oog op reparatie en vervolgens na reparatie weer in de EU worden ingevoerd.

Artikel GOODS.8 van de TCA is uitsluitend van toepassing op goederen die naar het VK worden gezonden voor herstelling: dit artikel kan immers niet worden toegepast op goederen die in het VK zijn geassembleerd of aldaar een andere be- of verwerking ondergaan dan herstelling. Artikel GOODS.8 van de TCA is uitsluitend van toepassing in het kader van vergunningen voor passieve veredeling. Dit vloeit niet alleen voort uit de formulering van artikel 260 bis DWU, maar ook uit de invoering van dit artikel 260 bis in hoofdstuk 5 (Verwerking), hoofdstuk 3 (Actieve veredeling), van titel VII (Bijzondere regelingen) van het wetboek.

Schematische conclusie:

Wanneer goederen naar het VK worden uitgevoerd met het oog op herstelling, moet dit vervoer plaatsvinden onder dekking van een vergunning passieve veredeling en mogen deze goederen weer worden ingevoerd met vrijstelling van invoerrechten, mits dit vervoer voldoet aan de voorwaarden van een herstelling in de zin van artikel GOODS.3, onder h), van de TCA (zie artikel 260 bis CDU en artikel GOODS.8 TCA).

Wanneer naar het VK uitgevoerde goederen defect raken en daar worden gerepareerd, mogen deze goederen weer worden ingevoerd en in het vrije verkeer worden gebracht met toepassing van de vrijstelling "terugkerende goederen", mits aan alle voorwaarden van die vrijstelling is voldaan (zie artikel 203 CDU). Deze beginselen met betrekking tot de artikelen 203 en 260 bis CDU zijn in het algemeen van toepassing, ook in de niet-Brexit-context.

Agendapunt 3: Toepassing van "fiscale" actieve veredeling in het kader van COVID-19

In het kader van de in- en uitvoer van vaccins (zie verordening 2021/111), waarvoor een nulrecht geldt, heeft de Europese Commissie de wettigheid van fiscale actieve veredeling (en van onze toepassing) bevestigd. In principe is het niet nodig de regeling actieve veredeling te gebruiken voor goederen waarop een invoerrecht van 0% van toepassing is en die niet onder handelspolitieke maatregelen vallen. De Commissie heeft er echter geen bezwaar tegen dat een vergunning voor actieve veredeling wordt verleend uitsluitend om in aanmerking te komen voor de vrijstelling van btw bij invoer terwijl de goederen onder de regeling actieve veredeling worden geplaatst (zie §91 Circulaire Actieve Veredeling 2019/C/120).

Wanneer deze goederen ook van btw zijn vrijgesteld (bv. vaccins) is er geen economische noodzaak om het AV te gebruiken en is de AV-vergunning derhalve onnodig en wordt deze geweigerd.

Agendapunt 4: Invoer van medische goederen in kleine, specifieke containers

De Commissie deelt mee dat de EU-douanewetgeving containers niet definieert door hun afmetingen (en dus flexibeler is dan de Overeenkomst van Istanbul inzake tijdelijke invoer) en daarom de tijdelijke invoer toestaat van kleine containers en toebehoren van minder dan 1 m² die worden gebruikt voor het vervoer van vaccins en andere anti-COVID-geneesmiddelen.

Agendapunt 5: Conclusies van de laatste CEG-SPE in februari 2021

De bovenstaande agendapunten 2 tot en met 4 werden er besproken en goedgekeurd. De volgende voorstellen werden eveneens besproken en gesteund door de meerderheid van de lidstaten:

- Vereenvoudiging van de tijdelijke invoer van gevulde niet-Unie verpakkingen (vervanging van de mondelinge aangifte met verplichte inventaris door het gewone overschrijden van de grens);
- Invoering van een formeel informatiedocument voor de douane in de buitenhavens van de EU ter identificatie van de persoon verantwoordelijk voor een niet-Unie jacht dat tijdens het winterseizoen in de EU blijft onder tijdelijke invoering (en de afwezigheid in de EU van de vergunninghouder Tijdelijke invoer, teruggekeerd in derde land). Deze goede praktijken zullen worden opgenomen in de richtsnoeren voor bijzondere regelingen (*Guidance Special Procedures*). Het aanvankelijke idee van DG TAXUD om een TORO (*Transfer of rights and obligations*) op te leggen werd opgegeven na bezwaren van verscheidene lidstaten, waaronder België.

Agendapunt 6: Varia

- **KIS-SIC**
Indien alles goed loopt en KIS-SIC goed werkt, zal het extern portaal in My Minfin worden opengesteld in de maand mei (exacte datum is nog niet gekend). Vanaf dan zullen de operatoren online hun aanvraag kunnen indienen voor goedgekeurde plaats, douane-entrepot en waarschijnlijk ook voor de vergunning RTO. Vergunningen zullen daarna stapsgewijs aan dit lijstje worden toegevoegd.
- **Nota Brexit**
Werd geactualiseerd en is op 24/2/2021 [gepubliceerd op de website van de AAD&A](#). Extra informatie toegevoegd en bijkomende uitleg verschaft over attesten van oorsprong. Hoofdstuk 4 (splitsen van zendingen) en hoofdstuk 5 (terugkerende goederen) werden toegevoegd. Hoofdstuk 9 verwijst naar de Guidelines van de Europese Commissie. Een verdere actualisering zal later volgen, onder andere over REX. Ook een aantal paragrafen zullen verder verduidelijkt worden.
- **PEM Conventie**
De vergadering beslist dat in juni een eerste uiteenzetting wordt gegeven hoewel alle praktische informatie maar pas na de zomer zal beschikbaar zijn. De werkgroep is van oordeel dat het toch al nut heeft in juni al op basis van de tegen dan beschikbare info een uiteenzetting te geven.
Indien, zoals nu het geval lijkt te zijn, niet alle landen (los van Syrië en Libanon) meteen overgaan tot ratificatie en tenuitvoerlegging, zal er toch een tijdje met 2 systemen naast elkaar gewerkt moeten worden.
- **Brexit: UK roll over agreements – oorsprong**
Punt over roll over agreements wordt aangehaald. Niet alle landen, zoals NO, CH en IL, aanvaarden dat EU-inhoud zomaar in UK-inhoud wordt meegerekend. Echter, andere landen doen dat wel. Deze 3 landen hebben echter associatieovereenkomsten met de EU en moeten derhalve rekening houden met de besluiten van de EU op douanegebied.

- **PLDA-rapportage**

Na overleg in andere gremia en ook op de Stuurgroep van het Nationaal Forum, wordt ook in de Werkgroep Europese en Algemene Bepalingen het probleem met betrekking tot de PLDA-rapportage aangehaald.

Situatieschets: AAD&A gaat over tot automatisering van de PLDA-rapportage en voorziet een minder uitgebreid rapport voor AEO-bedrijven, maar voorziet niet langer in een rapport voor niet-AEO-bedrijven. Operatoren uiten hun ongenoegen.

- Het ultieme doel is dat bedrijven “compliant” zijn met de regelgeving. Het PLDA-rapport helpt daarbij aangezien kan worden nagegaan wie btw-nummers van bedrijven gebruikt om aangiftes op te maken.
- Vak 14 is een gekend probleem waar de AAD&A zelf een challenge tegen heeft ingesteld. Volgens de operatoren is de GDPR-lezing té strikt en houdt geen steek aangezien een operator in staat moet zijn om de eigen informatie te kunnen consulteren.
- Bovendien is het ook niet mogelijk om voor compliance-doeleinden de btw-gerelateerde informatie terug te vinden in het rapport. Ook dit is niet geapprecieerd.
- AAD&A geeft aan dat (beperkte) rapport voor AEO-bedrijven dient, maar niet-gevestigde ondernemingen die hun compliance heel serieus nemen, komen hierdoor in de problemen daar zij geen AEO kunnen zijn en nu een nuttig instrument verliezen.

Privésector maakt ook duidelijk dat in G.H. Luxemburg alle vakken worden gerapporteerd hoewel GDPR daar ook van toepassing is. Ook dient rekening gehouden te worden met de komst van het vervolg op het enig document, wanneer er nog meer informatie zal beschikbaar zijn. Misschien ligt de oplossing dus wel in een 2-tier aanpak met aanpassingen op korte en op middellange termijn.

Rekening houdend met de situatie wordt met aandrang verzocht prioriteit te geven aan dit issue op volgende punten:

- Vak 14 moet zo snel mogelijk opgenomen worden in het rapport. Dit kan niet wachten.
- Uitbreiding van de rapportage moet een punt op zich worden.
- Een oplossing voor niet-gevestigde bedrijven dient onderzocht te worden.

De datum van de volgende vergadering: 16 juni 2021, 14u via Teams.