



OPEN FORUM:

TOEPASSING VAN DE HERZIENE OORSPRONGSREGELS IN DE PAN-EURO- MEDITERRANE ZONE

Nick Van Geerteruy – Financieel deskundige
FOD Financiën, Algemene Administratie van de Douane
en Accijnzen
Expertise, Wet- en Regelgeving – Douane - Oorsprong
da.lex.douane@minfin.fed.be



PAN-EURO-MEDITERRANE OORSPRONGSREGELS

- Huidige PEM-oorsprongsregels dateren uit 2012 - Regionale Conventie betreffende pan-Euro-mediterrane oorsprongsregels, gepubliceerd in [PB L 54 d.d. 26/02/2013](#)
- Netwerk van gemeenschappelijke oorsprongsregels die worden gehanteerd in verschillende vrijhandelsovereenkomsten
- In de bilaterale akkoorden wordt ofwel verwezen naar de integrale tekst van de Conventie, ofwel werden de oorsprongsregels in het respectievelijke protocol in lijn gebracht met de Conventie.
- Nood aan modernisering van de oorsprongsregels



PARTIJEN PAN-EURO-MEDITERRANE ZONE





INLEIDING – HERZIENE PEM-REGELS

- 2013-2017: onderhandelingen in de PEM WG
- 2017: voorstel secretariaat PEM
- 2018: verklaring van de ministers van handel van de Unie voor het Middellandse Zeegebied
- 2018: afronding op technisch niveau van een definitieve tekst
- November 2019: voorstel binnen PEM Gemengd Comité om de herziene PEM-regels aan te nemen
 - Sommige Partijen hadden bedenkingen -> tekst niet aangenomen



INLEIDING – HERZIENE PEM-REGELS

- Publicatie van Besluit (EU) 2019/2198 van de Raad van 25 november 2019 inzake het namens de Europese Unie in het bij de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels opgerichte Gemengd Comité in te nemen standpunt over de wijziging van de conventie - [PB L 339 d.d. 30/12/2019](#).
- Sommige partijen wouden de herziene PEM-regels reeds implementeren op bilaterale basis, naast de bestaande (huidige) PEM-regels -> tijdelijke overgangsmaatregel.



INLEIDING – HERZIENE PEM-REGELS

- Afgesproken datum inwerkingtreding herziene PEM-regels op bilaterale basis: **1/09/2021**
- Stand van zaken op 1/7/2021
 - Inwerkingtreding op 1/9/2021: EU, JO, IS, GE, CEFTA-landen m.u.v. Albanië;
 - Vertraging: IL & AL;
 - Lopende onderhandelingen: MA, DZ en TN;
 - Overige landen: geen concrete details.



INLEIDING – HERZIENE PEM-REGELS

- Verbeteringen en versoepelingen:
 - Geheel en al verkregen: schepen en fabrieksschepen
 - Toereikende Be- en verwerkingen: gebruik van gemiddelden
 - Tolerantie
 - Cumulatie
 - Gescheiden boekhouding
 - Niet-wijziging
 - Teruggave van rechten (drawback)
 - Oorspongsbewijzen
 - Productspecifieke regels



OORSPRONGSREGELS – GEHEEL EN AL VERKREGEN

Huidige regels:

- Schepen en fabrieksschepen:
 - Registratie of inschrijving in partij van uitvoer;
 - Varen onder vlag van partij van uitvoer;
 - Ten minste 50 % van onderdanen van de partij van uitvoer of van een vennootschap met hoofdkantoor in de partij van uitvoer;
 - Bovendien: bedrijfsvoerder(s), de voorzitter van de raad van bestuur of van toezicht en de meerderheid van de leden van deze raden moeten onderdanen zijn van de partij van uitvoer;
 - kapitein en de officieren zijn onderdanen van de partij van uitvoer; en
 - bemanning ten minste 75 % onderdanen van de partij van uitvoer.



OORSPRONGSREGELS – GEHEEL EN AL VERKREGEN

Herziene regels:

- Schepen en fabrieksschepen:

- Registratie of inschrijving in partij van uitvoer **of partij van invoer**;
- Varen onder vlag van partij van uitvoer **of partij van invoer**;
- Één van volgende voorwaarden
 - ten minste 50 % toebehoren aan onderdanen van de partij van uitvoer **of partij van invoer**; **of**
 - toebehoren aan vennootschappen:
 - met hoofdkantoor en belangrijkste economische activiteiten in de partij van uitvoer **of partij van invoer**; en
 - die voor ten minste 50% toebehoren aan de partij van invoer of de partij van uitvoer of aan openbare lichamen of onderdanen van deze partijen;
- ~~➤ kapitein en de officieren zijn onderdanen van de partij van uitvoer; en~~
- ~~➤ bemanning ten minste 75 % onderdanen van de partij van uitvoer.~~



OORSPRONGSREGELS – GEHEEL EN AL VERKREGEN

Herziene regels:

- Toevoeging van producten van “aquacultuur”:

producten van de aquacultuur, wanneer de vis, schaaldieren, weekdieren en andere ongewervelde waterdieren aldaar zijn geboren of uit eieren, larven, jonge vis of visbroed zijn gekweekt



OORSPRONGSREGELS – TOEREIKENDE BE- OF VERWERKING

- Toereikende be- of verwerking:
 - Verwijst naar de lijstregels dewelke de handelingen beschrijven die niet van oorsprong zijnde materialen moeten ondergaan om preferentiële oorsprong te verkrijgen (indien niet geheel en al verkregen)
- Vier soorten lijstregels:
 - a) Be- of verwerking waarbij een max. inhoud van niet van oorsprong zijnde materialen niet mag worden overschreden (percentageregeling op waarde of gewicht)
 - b) Be- of verwerking met verandering van post of onderverdeling tot gevolg (tariefsprong)
 - c) Specifieke be- of verwerking (procesregel)
 - d) Be- of verwerking van geheel en al verkregen materialen



OORSPRONGSREGELS – TOEREIKENDE BE- OF VERWERKING

- Be- of verwerking waarbij een max. inhoud van niet van oorsprong zijnde materialen niet mag worden overschreden
 - Huidige PEM-regels:
 - Berekening van de waardebeperking op basis van de specifieke prijs af fabriek en de concrete waarde van de niet van oorsprong zijnde materialen per product.
 - Herziene PEM-regels:
 - Introductie van de mogelijkheid om de prijs af-fabriek van de producten en de waarde van niet-oorsprongsmaterialen te berekenen op basis van gemiddelden
 - Voordeel: er wordt rekening gehouden met schommelingen in kosten en wisselkoersen
 - **LET OP! Eerst toestemming van de douane nodig. Procedure wordt later gecommuniceerd.**
 - Consistente toepassing verplicht



OORSPRONGSREGELS – TOEREIKENDE BE- OF VERWERKING

- Berekening van de gemiddelde prijs af fabriek en de gemiddelde waarde niet-oorsprongsmaterialen:
 - som van de prijzen af fabriek van de gehele verkoop van hetzelfde product in het voorgaande boekjaar; en
 - de som van de waarde van alle niet-oorsprongsmaterialen die gebruikt zijn bij de vervaardiging van hetzelfde product in het voorgaande boekjaar.
- Boekjaar zoals gedefinieerd in de partij van uitvoer of, wanneer cijfers voor een geheel boekjaar ontbreken, een kortere periode die echter niet minder dan drie maanden kan zijn.



OORSPRONGSREGELS - TOLERANTIE

HUIDIGE REGELS	HERZIENE REGELS
Algemene tolerantie van 10% prijs af fabriek	Landbouwproducten: 15% nettogewicht van de producten onder H2, H4-24, uitgezonderd H16 (visserijproducten)
	Overige producten: 15% prijs af fabriek
Textiel: tolerantie van 10% totaal gewicht van alle gebruikte basistextielmaterialen (gemengde textielproducten); tolerantie van 8% prijs af fabriek voor geconfectioneerde producten	Textiel: tolerantie van 15% totaal gewicht van alle gebruikte basistextielmaterialen (gemengde textielproducten); tolerantie van 15% prijs af fabriek voor geconfectioneerde producten



OORSPRONGSREGELS - CUMULATIE

HUDIGE REGELS	HERZIENE REGELS
Diagonale cumulatie conform matrix	Diagonale cumulatie voor de landen die de nieuwe regels ook toepassen
Volledige cumulatie met bepaalde landen op bilaterale basis (o.a. MA, DZ, TN)	Volledige cumulatie voor de landen die de nieuwe regels ook toepassen, behalve voor H50-63
	Volledige cumulatie voor producten H50-63 op bilaterale basis
	Volledige diagonale cumulatie voor producten H50-63 indien een Partij dit unilateraal heeft besloten



OORSPRONGSREGELS - CUMULATIE

- Geen “kruiscumulatie” met huidige PEM-regels;
- Bewijs van oorsprong (certificaat EUR.1 (vak 7) of oorsprongsverklaring) moet volgende bijkomende verklaring bevatten in het Engels: “CUMULATION APPLIED WITH (name of country or countries in English)”;
 - Partijen kunnen bilateraal overeenkomen om af te zien van de vermelding van bovenstaande bijkomende verklaring.
- Tweede matrix specifiek voor cumulatie herziene regels (publicatie voorzien voor 1/9);
 - Info betreffende diagonale cumulatie tussen partijen onder de herziene PEM-regels;
 - Partijen die de diagonale volledige cumulatie voor textielproducten toepassen;
 - Partijen die afzien van de specifieke vermelding betreffende cumulatie.



OORSPRONGSREGELS – GESCHEIDEN BOEKHOUDING

- Huidige PEM-regels: gescheiden boekhouding voor van oorsprong en niet van oorsprong zijnde onderling vervangbare (fungibele) **materialen** enkel toegestaan indien er aanzienlijke kosten of materiële moeilijkheden kunnen worden aangetoond.
- Herziene PEM-regels:
 - Aanzienlijke meerkosten of materiële moeilijkheden niet langer een voorwaarde. Vooral kunnen aantonen dat onderling vervangbare materialen worden gebruikt.
 - Gescheiden boekhouding voor **eindproducten** van post 1701 (suiker) zonder dat de producten apart moeten worden opgeslagen.
 - Er moet nog steeds kunnen worden gegarandeerd dat er te allen tijde niet meer producten als “van oorsprong uit de partij van uitvoer” kunnen worden beschouwd dan het geval zou zijn geweest bij een methode van fysieke scheiding van de voorraden.
- Voorafgaande goedkeuring douane nog steeds nodig.



OORSPRONGSREGELS – NIET-WIJZIGING

HUIDIGE REGELS	HERZIENE REGELS
RECHTSTREEKS VERVOER	NIET-WIJZIGING
Overlading of tijdelijke opslag op grondgebied derde land mogelijk mits douanetoezicht	Overlading, tijdelijke opslag, of splitsing van de zending op grondgebied derde land mogelijk mits douanetoezicht
Geen andere behandelingen ondergaan dan lossen en opnieuw laden of behandelingen om ze in goede staat te bewaren	Naast behandelingen om goederen in goede staat te bewaren, eveneens de toevoeging of het aanbrengen van merken, etiketten, verzegelingen of documentatie ter naleving van specifieke binnenlandse vereisten van de partij van invoer



OORSPRONGSREGELS – DRAWBACK

HUIDIGE REGELS	HERZIENE REGELS
No-drawback in PEM-zone als principe	Drawback in PEM-zone als principe
Drawback enkel mogelijk in kader van bepaalde bilaterale overeenkomsten	No-drawback voor niet van oorsprong zijnde materialen die worden gebruikt voor de vervaardiging van producten H50-63 ➤ Uitzondering voor textielproducten die preferentiële oorsprong hebben verkregen ingevolge volledige bilaterale en volledige diagonale cumulatie



OORSPRONGSBEWIJZEN - ALGEMEEN

HUIDIGE REGELS	HERZIENE REGELS
EUR.1 Oorsprongsverklaring EUR-MED Oorsprongsverklaring EUR-MED	EUR.1 Oorsprongsverklaring

Herziene regels:

- Introductie van één enkele vorm van oorsprongsbewijs: EUR.1 of oorsprongsverklaring;
- Geen certificaat EUR-MED of factuurverklaring EUR-MED meer;
- Mogelijkheid om het systeem van geregistreerde exporteurs (REX) met oorsprongsattesten in te voeren
 - Nog geen concrete plannen hiervoor;
- Mogelijkheid om procedure afgifte en indiening EUR.1 te digitaliseren:
 - Projectgroep opgestart in 04/2021 -> vermoedelijke implementatie pas na 2023



OORSPRONGSBEWIJZEN – CERTIFICAAT EUR.1

- Enkel EUR.1 certificaat, ook in geval van pan-Euro-mediterrane cumulatie
 - Vermelding in vak 7 van volgende verklaring in het Engels: “CUMULATION APPLIED WITH (name of country or countries in English)”. Deze vermelding is in beginsel verplicht en moet steeds in het Engels, tenzij er wordt afgeweken van deze verplichting (zie slide 16)
- Onderscheid EUR.1 huidige regels en EUR.1 herziene regels:
 - Vermelding in vak 7: “TRANSITIONAL RULES”.



OORSPRONGSBEWIJZEN – CERTIFICAAT EUR.1

HUIDIGE REGELS	HERZIENE REGELS
RETROACTIEVE AFGIFTE	
<p>Indien vergissing, onopzettelijk verzuim of bijzondere omstandigheden geen afgifte bij uitvoer; of</p> <p>Indien EUR.1 of EUR-MED wel was afgegeven, maar bij invoer om technische redenen niet is aanvaard (moet afdoende worden bewezen)</p>	<p>Idem als bij huidige regels +</p> <ul style="list-style-type: none">• eindbestemming niet bekend op het tijdstip van uitvoer en pas bepaald tijdens het vervoer of de opslag en na een mogelijke splitsing van een zending (let op: niet wijzigingsregel);• EUR.1 of EUR-MED afgegeven overeenkomstig huidige PEM-regels voor producten die volgens deze regels ook van oorsprong zijn (zie verder);• EUR.1 is afgegeven zonder vermelding van toegepaste cumulatie, maar er wordt verder gecumuleerd met een Partij waarbij deze vermelding wel verplicht is.



OORSPRONGSBEWIJZEN – CERTIFICAAT EUR.1

- Retroactiviteit afgifte EUR.1 herziene regels op basis van certificaat EUR.1 / EUR-MED huidige regels:
 - Werkt enkel in één richting: huidige regels -> herziene regels
 - Enkel indien de huidige van toepassing zijnde oorsprongsregels voor het product strenger of dezelfde zijn als de herziene oorsprongsregels (steeds na te gaan door de douane)
 - **Niet van toepassing op EUR.1 / EUR-MED afgegeven voor 1/9/21**
- Certificaat EUR.1 herziene PEM-regels mag tot twee jaar na de datum van uitvoer worden afgegeven door de douaneautoriteiten
- Een retroactief afgegeven EUR.1 moet steeds volgende vermelding in het Engels bevatten: "ISSUED RETROSPECTIVELY"



OORSPRONGSBEWIJZEN – OORSPRONGSVERKLARING

- Zelfde principe als huidige PEM-regels:
 - Tot en met 6.000 euro voor elke exporteur
 - Meer dan 6.000 euro -> toegelaten exporteur
- Te vermelden op een factuur of op een ander handelsdocument
- Op te stellen bij uitvoer of binnen twee jaar nadat de goederen in de partij van invoer werden ingevoerd
- Wel rekening houden met nieuwe tekst:

De exporteur van de goederen waarop dit document van toepassing is (douanevergunning nr. ...⁽¹⁾), verklaart dat, behoudens uitdrukkelijke andersluidende vermelding, deze goederen van preferentiële ...⁽²⁾ oorsprong zijn in overeenstemming met de overgangsregels van oorsprong.

L'exportateur des produits couverts par le présent document (autorisation douanière n° ...⁽¹⁾) déclare que, sauf indication claire du contraire, ces produits ont l'origine préférentielle ...⁽²⁾ selon les règles d'origine transitaires.



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS

- Vereenvoudiging van de formulering en de structuur
- Passende versoepeling van de lijstregels (minder streng)
- De meeste hoofdstukregels zijn gebaseerd op de wijziging van tariefposten met een alternatieve regel voor toegevoegde waarde



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS - LANDBOUWPRODUCTEN

- De nieuwe drempels worden meestal uitgedrukt in gewicht in plaats van waarde om rekening te houden met prijs- en valutaschommelingen

huidige regel

2006

Groenten, vruchten, vruchtenschillen en andere plantendelen, gekonfijt met suiker (uitgedropen, geglaceerd of uitgekristalliseerd)

Vervaardiging waarbij de waarde van alle gebruikte materialen van hoofdstuk 17 niet hoger is dan 30 % van de prijs af fabriek van het product



herziene regel

2006

Groenten, vruchten, vruchtenschillen en andere plantendelen, gekonfijt met suiker (uitgedropen, geglaceerd of uitgekristalliseerd)

Vervaardiging uit materialen van om het even welke post, met uitzondering van materialen van dezelfde post als het product, waarbij het gewicht van de gebruikte suiker niet hoger is dan 40 % van het gewicht van het eindproduct



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS - LANDBOUWPRODUCTEN

- Soepelere regels voor bepaalde landbouwproducten om rekening te houden met de economische realiteit:

huidige regel

hoofdstuk 14	Plantaardige grondstoffen; plantaardige producten, elders genoemd noch elders onder begrepen	Vervaardiging waarbij alle gebruikte materialen van hoofdstuk 14 geheel en al verkregen zijn
--------------	--	--



herziene regel

Hoofdstuk 14	Plantaardige grondstoffen; plantaardige producten, elders genoemd noch elders onder begrepen	Vervaardiging uit materialen van om het even welke post
--------------	--	---



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS – MACHINES

- Waardedrempels verhoogd tot 50%
- Alternatieve postverspringingsregel
- Geen gecombineerde regels meer zoals postverspringing én meerwaarderegel (uitgezonderd in specifieke gevallen)



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS – MACHINES

Huidige regel GN-post 8430

8430

Andere machines en toestellen voor het afgraven, egaliseren, schrapen, delven, aanstampen of boren van of in grond, mineralen of ertsen; heimachines en machines voor het uittrekken van heipalen; sneeuwruimers

Vervaardiging waarbij:

- de waarde van alle gebruikte materialen niet hoger is dan 40 % van de prijs af fabriek van het product, en
- binnen de hierboven gestelde beperking, de waarde van alle gebruikte materialen van post 8431 niet hoger is dan 10 % van de prijs af fabriek van het product

Vervaardiging waarbij de waarde van alle gebruikte materialen niet hoger is dan 30 % van de prijs af fabriek van het product

Herziene regel GN-posten 8425-8430

Vervaardiging uit materialen van om het even welke post, met uitzondering van materialen van dezelfde post als het product en post 8431
of
Vervaardiging waarbij de waarde van alle gebruikte materialen niet hoger is dan 50 % van de prijs af fabriek van het product

Postverspringing zonder waardebeperking

Waardedrempel van 30% naar 50%



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS – TEXTIEL

- a) Bilaterale volledige cumulatie + mogelijkheid om dit unilateraal uit te breiden tot diagonale volledige cumulatie (matrix).
- b) Tolerantie van ten hoogste 15% van het totale gewicht van alle gebruikte basistextielmaterialen bij gemengde producten, tolerantie van 15% prijs af fabriek voor geconfectioneerde producten.
- c) Aangepaste voorwaarden territorialiteitsbeginsel: passieve veredeling mogelijk voor producten van H50-63 zonder verlies van oorsprong mits inachtneming voorwaarden artikel 13.
- d) Drawback-verbod op textielproducten, tenzij voor goederen die oorsprong hebben verkregen door middel van volledige bilaterale en volledige diagonale cumulatie.
- e) Aangepaste lijstregels:



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS – TEXTIEL

huidige regel

5512 t/m 5516	Weefsels van synthetische of kunstmatige stapelvezels: - voorzien van rubberdraad - andere	Vervaardiging uit eendraadsgaren (?) Vervaardiging uit (?): — kokosgaren, — natuurlijke vezels, — synthetische of kunstmatige stapelvezels, niet geeraard of gekamd, noch anderszins bewerkt voor het spinnen, — chemische stoffen of textielmassa, of — papier, of Bedrukken samen met ten minste twee bewerkingen van voorbereiding of afwerking (zoals wassen, bleken, merceriseren, thermofixeren, ruwen, kalanderen, krimpvrij maken, permanente finish, decatiseren, impregneren, herstellen en noppen), mits de waarde van de gebruikte niet-bedrukte weefsels niet hoger is dan 47,5 % van de prijs af fabriek van het product	
------------------	--	--	--



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS – TEXTIEL

Herziene regel

5512 tot en met 5516	Weefsels van synthetische of kunstmatige stapelvezels:	<p>(¹)</p> <p>Spinnen van natuurlijke en/of synthetische of kunstmatige stapelvezels samen met weven</p> <p>of</p> <p>Extrusie van synthetisch of kunstmatig filamentgaren samen met weven</p> <p>of</p> <p>Twijnen of om het even welke mechanische bewerking samen met weven</p> <p>of</p> <p>Weven samen met verven, aanbrenge van een deklaag of voorzien van inlagen</p> <p>of</p> <p>Verven van het garen samen met weven</p> <p>of</p> <p>Weven samen met bedrukken</p> <p>of</p> <p>Bedrukken (als zelfstandige bewerking)</p>
----------------------	--	---



PRODUCTSPECIFIEKE REGELS – TEXTIEL

Huidige regel

ex hoofdstuk 62	Kleding en kledingtoebehoren, andere dan van brei- of haakwerk, met uitzondering van:	Vervaardiging uit garen (?) (?)	
-----------------	---	---------------------------------	--

Herziene regel

ex Hoofdstuk 62	Kleding en kledingtoebehoren, andere dan van brei- of haakwerk; met uitzondering van:	(?) (?) Weven samen met confectioneren (met inbegrip van snijden) of Confectioneren (met inbegrip van snijden) voorafgegaan door bedrukken (als zelfstandige bewerking)
-----------------	---	--



QUID FLEXIBILITEIT EN OVERGANGSMAATREGELEN?

- Geen wettelijke basis voor overgangsmatregelen of andere vormen van flexibiliteit cfr. andere handelsovereenkomsten.
- **Huidige PEM-regels en herziene PEM-regels → twee afzonderlijke systemen !**
- Geen cumulatie tussen de twee systemen.
- Oorsprongsdocumenten (incl. leveranciersverklaringen) van de huidige regels kunnen niet worden gebruikt voor de herziene regels.
- Enige uitzondering → retroactieve afgifte van EUR.1 indien EUR.1 of EUR-MED initieel afgegeven overeenkomstig huidige PEM-regels voor producten die volgens deze regels ook van oorsprong zijn
- Huidige PEM-regels zullen blijven bestaan tot iedereen de herziene PEM-regels toepast → nadien wellicht uitdoving huidige PEM-conventie



VARIA

- Voorbeeld definitieve tekst van herziene PEM-oorsprongsregels:
 - Besluit nr. 1/2021 van de associatieraad EU-Jordanië van 15 april 2021 tot wijziging van de Europees-mediterrane Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië, anderzijds, door de vervanging van protocol nr. 3 betreffende de definitie van het begrip “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking [2021/742] – [PB L 164 d.d. 15/5/2021](#)
- Nieuwe TARIC-codes herziene PEM-regels (EUR.1 en oorsprongsverklaring)



VRAGEN EN CONTACT

- Schriftelijk ingestuurde vragen
- Contact: da.lex.douane@minfin.fed.be
- Nog vragen?