



Federale  
Overheidsdienst  
**FINANCIËN**

# WISE PERSONS GROUP: FINAL REPORT - PUTTING MORE UNION IN THE EUROPEAN CUSTOMS

01-07-2022

[WWW.FIN.BELGIUM.BE](http://WWW.FIN.BELGIUM.BE)

DOUANE EN ACCIJNZEN • FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

.be

# Algemene opmerkingen van de WPG

- **De incrementele aanpak van EU om de douane-unie te hervormen heeft haar limieten bereikt**
  - ✓ Toenemende handelsstromen
  - ✓ Nieuwe businessmodel zoals e-commerce
  - ✓ Geopolitieke wijzigingen
  - ✓ Technologische wijzigingen
  
- **Rapport van WPG is een totaalpakket van aanbevelingen**
  - Geen nieuwe concepten, maar concepten wel voor de eerste keer duidelijk naar voor geschoven als oplossing
  - Ambitie = Moonshot for customs
  - Urgent need for structural change

# Aanbevelingen

## 1. COM werkt tegen eind 2022 een totaalpakket uit met hervormingsvoorstellen inzake:

- ✓ UCC
- ✓ Processen
- ✓ Verantwoordelijkheden en verplichtingen
- ✓ Governance van de Europese Customs Union

## 2. Een nieuwe aanpak inzake data

- ✓ Betere kwaliteit - commerciële data ≈ Europese DWH
- ✓ Welke stakeholders (platformen e-commerce) leveren data + bepalen maatregelen indien non-compliant
- ✓ Single window/portal

# Aanbevelingen

## 3. Een alomvattend kader voor samenwerking opzetten

- ✓ Het delen van gegevens tussen de Europese douane, met markttoezichtautoriteiten, andere wetshandhavinginstanties

## 4. Een Europees douane-agentschap

- ✓ Het leveren van EU-diensten (\*) met toegevoegde waarde aan de Commissie en de lidstaten
- ✓ Het bestuur moet de bestaande toewijzing van bevoegdheden respecteren

(\*) risicobeheer, identificatie van prioritaire fiscale en niet-fiscale risico's, toezicht op AEO, gegevensbeheer, IT-infrastructuur ikv AI, gezamenlijke aanschaf van apparatuur, opleiding, rapid response mechanism, kennisuitwisseling, bijdragen aan discussies in internationale fora, ondersteuning douane ter plaatse op verzoek



# Aanbevelingen



Federale  
Overheidsdienst  
FINANCIËN

## 5. System-Based Approach

- ✓ Te frequent TBA – individuele aangifte ipv operator - niet houdbaar gezien aantal kleine zendingen
- ✓ Hervorming AEO: de voordelen van compliance vs nadelen van non-compliance
- ✓ Een breder scala aan operatoren moet AEO kunnen worden

## 6. ABC

= Authorized, Bonded or subject to greater Control

= Commerciële toegang tot EU indien:

- ✓ Zelf AEO
- ✓ Als betrouwbaar beschouwd via vertegenwoordiging door een andere AEO + borg (AEO)
  - Indien overtreding: uitwinnen borg + schorsing AEO-status + controle zonder prioriteit en controleniveau "onbetrouwbaar"
- ✓ Indien geen van beiden: zonder prioriteit en controleniveau "onbetrouwbaar"
- ✓ Kleine niet-commerciële zendingen: zonder prioriteit en controleniveau "niet-gekend"



## 7. Verwijder de-minimis van 150 EUR voor e-commerce

- ✓ Beoogde doel van vereenvoudiging niet bereikt
- ✓ Problematiek opsplitsen in deelzendingen

## 8. Green EU Customs

- ✓ Digitalisering van procedures
- ✓ Uniforme toepassing van douaneregels → minder douaneshopping
- ✓ Afschaffing de-minimis → minder kleine deelzendingen
- ✓ Toezicht op P&R inzake duurzaamheid ingevoerde goederen
- ✓ Hervorming HS: classificatie van milieuvriendelijke goederen

## 9. Correcte HR toewijzing, opleiding en middelen

- ✓ Juiste middelen, opleiding en uitrusting
- ✓ De investeringen in douane zijn niet evenredig met de verwachtingen die de maatschappij heeft van de douane in kader van toename van veiligheid (toename P&R)

## 10. EU introduceert een jaarlijks Customs Revenue Gap Rapport

- ✓ Pogingen door WPG om de Customs Revenue Gap te berekenen zijn mislukt vanwege de slechte kwaliteit van de gegevens en het ontbreken van een methodologie

# Feedback handel: algemene opmerkingen



Federale  
Overheidsdienst  
**FINANCIEN**

- Zeer optimistisch timeframe
- Soortgelijk overleg in andere MS (NL, DE)
- Analyse AS-IS prima
- EU COM blaast warm en koud



# Feedback handel aanbeveling 1: wetgeving



Federale  
Overheidsdienst  
**FINANCIËN**

- Stabiele wetgeving gewenst - geen volledige herziening
- Framework e-commerce noodzakelijk
- UCC is werkbaar maar te veel ruimte voor interpretatie
- Betere afstemming tussen  $\neq$  DG's nodig
- Extra aandacht voor verantwoordelijkheden
- Alle faciliterende mogelijkheden implementeren (o.a. SA)

## Feedback handel aanbeveling 2: data

- Vandaag wordt te veel data op te veel momenten gevraagd + niet altijd duidelijk wie verantwoordelijk
- Handel verkiest loskoppelen data – transactie
- Betalingsdata wellicht enkel ikv e-commerce
- E-platforms bezitten veel relevante data en zouden dit kunnen aanleveren
- Begrip voor centraal datawarehouse maar twijfel of dit dé oplossing is
- Gedecentraliseerde concepten en blockchain meer future proof
- Community Systems (o.a. PCS) groot potentieel + koppelen

# Feedback handel aanbeveling 3: samenwerking andere instanties

- Datadeling cruciaal
- Single Window implementeren
- Harmonisatie in wetgeving over de ≠ DG's heen
- Trusted trader programma's voor meerdere beleidsdomeinen
- ICP's (Internal Compliance Program's) in rekening brengen bij erkenning AEO

# Feedback handel aanbeveling 4: agentschap



Federale  
Overheidsdienst  
FINANCIËN

- = middel voor meer equal level playing field via gemeenschappelijke procedures en interpretaties
- Geen harmonisatie richting strengste interpretatie
- Mag wel geen « extra » niveau zijn
- Interactie Agency – Commissie – Lidstaten belangrijk
- Mogelijke rol: rulings en interpretatie wetgeving

Conclusie: handel is pro Agency maar verschillende meningen over de invulling + nagaan of AEO's kan volgens verschillende levels (AEO-tiers).

# Feedback handel aanbeveling 5: SBA

- Controle BTW is voorbeeld
- SBA in wetgeving opnemen
- Trusted trader voert zelf controletaken uit, cfr. SA
- « geleveld SBA » in functie van compliance niveau -> cfr. « AEO-tiers »
- Doorlichting en vastleggen EU standaarden (ISO) = vastleggen controlepunten + controle van douaneadministratie (level playing field garanderen want SBA is maatwerk)



# Feedback handel aanbeveling 6: Trust en compliance (ABC)



Federale  
Overheidsdienst  
**FINANCIËN**

- Gevoel heerst dat ABC-model enkel bedoeld is voor e-commerce
- Indien ook buiten e-commerce dan mogelijk nieuwe vorm van handelsbarrières (zeker voor KMO's)
- Douanevertegenwoordigers enkel nog C-categorie? Met onevenredig veel risico's tegenover voordelen
- Ook hier getrapt AEO-systeem misschien betere oplossing

# Feedback handel aanbeveling 7: 150 eur threshold afschaffen voor e-commerce



Federale  
Overheidsdienst  
**FINANCIEN**

- Administratief de moeite? (Canada past forfaitair systeem toe)
- Lost probleem van opsplitsing en onderwaardering niet op, in tegendeel
- Is geen structurele oplossing -> beter specifieke regels voor e-commerce

# Next steps

- ❖ Oproep aan COM om naar voor te komen tegen eind 2022 met wetgevende voorstellen (holistische aanpak) inzake
  - Wetgeving & Processen (wijzigingsvoorstel DWU)
  - Governance van de Europese Customs Union (impact assesment Agency)



