



Federale  
Overheidsdienst  
**FINANCIËN**

# WISE PERSONS GROUP: FINAL REPORT - PUTTING MORE UNION IN THE EUROPEAN CUSTOMS

01.07.2022

[WWW.FIN.BELGIUM.BE](http://WWW.FIN.BELGIUM.BE)

DOUANE EN ACCIJNZEN • FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

.be

# Remarques générales du WPG

- **L'approche incrémentale de l'UE pour réformer l'Union douanière a atteint ses limites**
  - ✓ Flux commerciaux croissants
  - ✓ Nouveaux modèles commerciaux tels que l'e-commerce
  - ✓ Changements géopolitiques
  - ✓ Changements technologiques
  
- **Le rapport du WPG est un ensemble de recommandations**
  - Pas de nouveaux concepts, mais des concepts clairement présentés comme des solutions pour la première fois
  - Ambition = Moonshot for customs
  - Urgent need for structural change

# Recommandations

## 1. COM élabore un ensemble complet de propositions de réforme d'ici fin 2022 en matière de :

- ✓ CDU
- ✓ Processus
- ✓ Responsabilités et obligations
- ✓ Gouvernance de l'Union douanière européenne

## 2. Une nouvelle approche en matière de données

- ✓ Meilleure qualité - données commerciales ≈ DWH européen
- ✓ Quels stakeholders (plateformes e-commerce) fournissent des données + déterminent les mesures en cas de non-conformité
- ✓ Single window/portal

## 3. Mise en place d'un cadre global de coopération

- ✓ Partage de données entre les douanes européennes, avec les autorités de surveillance du marché et les autorités répressives

## 4. Agence en douane européenne

- ✓ La fourniture de services UE (\*) avec valeur ajoutée à la Commission et aux États membres
- ✓ L'administration doit respecter l'affectation existante des compétences

(\*) gestion des risques, identification des risques fiscaux et non fiscaux prioritaires, surveillance des OEA, gestion des données, infrastructure IT dans le cadre de l'IA, acquisition conjointe d'appareils, formation, mécanisme de réponse rapide, partage des connaissances, contributions aux discussions dans des forums internationaux, soutien de la douane sur place sur demande

# Recommandations



Federale  
Overheidsdienst  
FINANCIËN

## 5. System-Based Approach

- ✓ TBA trop fréquent – déclaration individuelle au lieu de l'opérateur - non tenable vu le nombre de petits envois
- ✓ Réforme OEA : les avantages de la compliance vs les désavantages de la non-compliance
- ✓ Un plus large éventail d'opérateurs devrait pouvoir devenir des OEA

## 6. ABC

= Authorized, Bonded or subject to greater Control

= Accès commercial à l'UE si :

- ✓ OEA lui-même
- ✓ Considéré comme fiable par la représentation par un autre OEA + cautionnement (OEA)
  - Si infraction : Éviction du cautionnement + suspension du statut d'OEA + contrôle sans priorité et niveau de contrôle « non fiable »
- ✓ Si aucun des deux : sans priorité et niveau de contrôle « non fiable »
- ✓ Petits envois non commerciaux : sans priorité et niveau de contrôle « inconnu »

# Recommandations

## 7. Supprimer les minimis de 150 euros pour l'e-commerce

- ✓ Objectif poursuivi de la simplification non atteint
- ✓ Problématique division en envois partiels

## 8. Green EU Customs

- ✓ Numérisation des procédures
- ✓ Application uniforme des règles douanières → moins de tourisme douanier
- ✓ Suppression des minimis → moins de petits envois partiels
- ✓ Surveillance P&R en matière de durabilité des marchandises importées
- ✓ Réforme SH : classification des marchandises écologiques

## 9. Affectation RH, formation et moyens corrects

- ✓ Moyens, formation et équipement appropriés
- ✓ Les investissements dans la douane ne sont pas à la hauteur des attentes de la société en termes de sécurité accrue (augmentation des P&R)

## 10. L'UE introduit un Customs Revenue Gap Rapport annuel

- ✓ Les tentatives du WPG pour calculer le Customs Revenue Gap ont échoué en raison de la mauvaise qualité des données et de l'absence d'une méthodologie

# Feed-back commerce : remarques générales



Federale  
Overheidsdienst  
**FINANCIËN**

- Calendrier très optimiste
- Concertation similaire dans d'autres États membres (NL, DE)
- Analyse fine AS-IS
- EU COM souffle le chaud et le froid



# Feed-back commerce recommandation 1 : législation



Federale  
Overheidsdienst  
FINANCIËN

- Législation stable souhaitée - pas de révision complète
- Cadre e-commerce nécessaire
- Le CDU est opérationnel mais laisse trop de place à l'interprétation
- Meilleure adéquation nécessaire entre les ≠ DG
- Attention supplémentaire pour les responsabilités
- Mise en œuvre de toutes les options de facilitation (e.a. SA)

## Feed-back commerce recommandation 2: données

- À l'heure actuelle, trop de données sont demandées à trop d'occasions + on ne sait pas toujours qui est responsable
- Le commerce préfère dissocier les données – transaction
- Données de paiement sans doute uniquement dans le cadre de l'e-commerce
- Les plateformes électroniques possèdent de nombreuses données pertinentes et pourraient les transmettre
- Compréhension du datawarehouse central, mais doute si c'est la solution appropriée
- Concepts décentralisés et blockchain davantage « future proof »
- Community Systems (e.a. PCS) potentiel important + lier

# Feed-back commerce recommandation 3 : collaboration avec d'autres instances

- Partage crucial des données
- Mise en œuvre du Single Window
- Harmonisation de la législation à travers les ≠ DG
- Programmes trusted trader pour plusieurs domaines stratégiques
- Comptabilisation des ICP (Internal Compliance Programs) lors de l'agrément OEA

# Feed-back commerce recommandation 4 : agence



Federale  
Overheidsdienst  
FINANCIËN

- = moyen pour davantage d'égal level playing field (conditions de concurrence équitables) grâce à des procédures et interprétations communes
- Pas d'harmonisation vers l'interprétation la plus stricte
- Ne doit pas être un niveau « supplémentaire »
- Importance de l'interaction Agence – Commission – États membres
- Rôle possible : rulings et interprétation de la législation

Conclusion : le commerce est favorable à l'Agence, mais les avis divergent quant à l'interprétation + vérifier si OEA possibles selon différents niveaux (AEO tiers).

# Feed-back commerce recommandation 5 : SBA



Federale  
Overheidsdienst  
FINANCIËN

- Contrôle TVA est un exemple
- Introduire SBA dans la législation
- Trusted trader effectue lui-même les tâches de contrôle, cf. SA
- « SBA nivelé » en fonction du niveau de compliance -> cf. « AEO tiers »
- Évaluation et établissement de normes UE (ISO) = établissement de points de contrôle + contrôle de l'administration douanière (garantir des conditions de concurrence équitables car SBA est sur mesure)

## Feed-back commerce recommandation 6 : Trust et compliance (ABC)

- Sentiment prédomine que le modèle ABC est destiné uniquement à l'e-commerce
- Si également en dehors de l'e-commerce, alors nouvelle forme possible de barrières commerciales (en particulier pour les PME)
- Représentants en douane plus que catégorie C uniquement ? Avec de nombreux risques disproportionnés par rapport aux avantages
- Ici également, le système OEA gradué pourrait être une meilleure solution

# Feed-back commerce recommandation 7 : supprimer le seuil de 150 euros pour l'e-commerce

- Cela en vaut-il la peine sur le plan administratif ? (Le Canada applique un système forfaitaire)
- Ne résout pas le problème de la division et de la sous-estimation, au contraire
- Ne constitue pas une solution structurelle -> préférable d'avoir des règles spécifiques pour l'e-commerce

# Prochaines étapes

- ❖ Appel à COM pour présenter des propositions législatives (approche holistique) d'ici fin 2022 en matière de
  - Législation & Processus (amendement CDU)
  - Gouvernance de l'Union douanière européenne (impact assesment Agency)

**Juin-juillet-septembre  
2022**

Reflection Group COM  
+ Customs DG

**Décembre 2022**

Propositions législatives  
COM  
- Amendements CDU  
- Impact Assesment  
Agency

**À partir de janvier 2023**

Discussion des  
propositions législatives  
au Conseil



