



WG OPERATIONS SUB WG PN/TS

VERSLAG

05.07.2024

VOORZITTER	Dorothy Cardoen (AAD&A) Jan Van Wesemael (Alfaport – Voka)
NOTULIST	Jan Van Wesemael (Alfaport Voka)
AANWEZIG	Bart Engels (AAD&A) Jeroen Sarrazyn (AAD&A) Dorothy Cardoen (AAD&A) Werner Rens (AAD&A) Immlé De Staercke (AAD&A) Laurent Scops (AAD&A) Jan Van Wesemael (Alfaport Voka) Hilde Bruggeman (ASV/Naves) Isabelle De Clercq (ABAS- PSA) Yves Willaert (ABAS-DP World) Joffrey Decock (EY) Olivier Schoenmaeckers (Forward Belgium) Caroline Gubbi (Forward Belgium) Nathan Goethals (Air Cargo Belgium) Kristel De Bruyn (DNATA) Veerle Gysemans (Nippon Express Belgium) Peter Declerck (Nippon Express Belgium) Michaël Gomze (DHL Aviation) Dimitri Annys (Forward Belgium – Customs support) Richard Jansegers (ASV/Naves – OOCL) Dennis Verheyen (ASV) Pieter Duchi (Volvo Group Belgium) Diederik Bogaerts (ICC- KPMG) Jan Mariën (SVBZ) Carl Roels (H. Essers) Bjorn Bollingh (CRSNP – Crossroad communication) Pieter Haesaert (CRSNP) Jessy Van Aert (Essenscia – Evonik)
VERONTSCHULDIGD	

Gelet op de implementatie van de MASP-projecten en de impact ervan op de douaneprocedures hebben de convenors van de WG Operations beslist om een aantal openstaande vragen over de toepasselijke processen te behandelen binnen de WG Operations. Tijdens de vergadering van 5/7/2024 werd een eerste fysieke bijeenkomst georganiseerd te Brussel (NoGa).

Compensatie van fiscale schulden

Als eerste punt op de agenda geeft Laurent Scops (boekhouding) een toelichting over de nieuwe procedure inning van openstaande fiscale schulden. Vanaf september 2024 zal de administratie het systeem van compensatie van schulden toepassen. Dit betekent bv. dat in geval een economische operator een verzoek tot een teruggave van rechten indient zal nagegaan worden in hoeverre er geen andere fiscale schulden openstaan. Indien dit het geval mocht zijn zal de openstaande schuld door de administratie inning en invordering aangezuiverd worden met het bedrag dat wordt teruggevraagd.

Er wordt opgemerkt dat de compensatie alleen maar mogelijk is in het geval het gaat om een definitieve schuld. Een schuld is definitief vanaf het ogenblik dat er geen beroep meer mogelijk is in hoofde van de economische operator.

De betrokken operatoren zullen bij compensatie hiervan schriftelijk op de hoogte worden gebracht.

De wettelijke basis om deze compensatie toe te passen is terug te vinden in de AWDA en de Programmawet van 27/12/2004.

Bij douanevertegenwoordiging wordt steeds gekeken naar de begunstigde (diegene die bv. een teruggave aanvraagt). De administratie Inning en Invordering heeft een lijst opgesteld van de schulden die mogen gecompenseerd worden. Het gaat vnl. over directe belastingen, vennootschapsbelasting, btw, douanerechten, accijnzen, ... Strafrechtelijke boetes maken hier bv. geen deel van uit.

Vragen hierover kunnen worden gericht aan de AAD&A via het secretariaat van het Nationaal Forum.
Er zal over dit punt ook nog gecommuniceerd worden via de website van de AAD&A.

Toelichting procedure bulk

Algemeen principe

In het kader van de uitrol van de MASP-projecten dienden een aantal operationele processen herzien te worden. Dit is onder meer het geval voor de bulkprocedure. Dorothy Cardoen (AAD&A) heeft dit proces uitvoerig geanalyseerd en na intern overleg een procedure uitgewerkt. Een van de belangrijkste wijzigingen in het proces heeft te maken met het activeren van de vrachtlift (CUSCAR). Voorheen werd de vrachtlift geactiveerd bij de passage aan de boei van Vlissingen (voor schepen die via de haven van Antwerpen de EU binnenkomen). In het nieuwe systeem (PN/TS) wordt de aangifte tijdelijke opslag (TSD) geactiveerd bij het aanbrengen van de goederen (indienen van de PN – presentation notification). (dataset G3)

Aangifte TSD en activatie door PN

De AAD&A heeft de principiële beslissing genomen dat er voor alle goederenstromen een aangifte TSD moet ingediend worden. Het proces TSD wordt losgekoppeld van het proces met de vervolgaangifte.

De scheepsagent zal de TSD (dataset G4) insturen (max. 30 dagen voor aankomst goederen). Deze aangifte TSD wordt geactiveerd door het insturen van de PN (dataset G3).

Voor andere goederenstromen (andere dan bulk) werd afgesproken om de PN in te sturen na de lossing. Om redenen van controle is dit voor bulkgoederen niet mogelijk. De AAD&A dient voor bulkgoederen vóór de lossing op de hoogte gebracht te worden. D.w.z. dat de PN vóór de lossing moet ingediend worden.

De private logistieke actoren in de haven van Antwerpen hebben afgesproken om de PN in te sturen op het ogenblik dat de trossen van het zeeschip worden vastgemaakt aan de kaai. Hierbij kan eea gefaciliteerd worden door het Port Community Systeem (IRP).

Op basis van een CUSREP-bericht kan IRP een PN aanmaken op basis van de gegevens van de TSD. Dit proces dient nog met alle betrokken stakeholders verder besproken te worden.

Dit is slechts één van de mogelijkheden die wordt aangeboden.

PN is een cruciaal bericht voor de douane. Indien er binnen de 30 dagen geen PN wordt ingestuurd wordt de TSD automatisch geannuleerd.

Niettegenstaande de vraag van bepaalde sectoren om de vervolgaangifte te laten doorgaan als TSD heeft de AAD&A eerder beslist dat alle goederen via TSD moeten worden aangegeven. De TSD voedt het 'goods accounting' systeem, waarmee AAD&A toezicht houdt op de goederen die via de zee in de EU via België worden binnengebracht.

Voor aankomende transitzendingen zullen de gegevens-elementen van de transitaangifte omgezet worden naar een aangifte TSD (combined TSD).

De AAD&A merkt op dat de bulkprocedure de voorbije weken/maanden zeer uitgebreid werd besproken met de vertegenwoordigers van de sector (BATO /Essencia).

Vervolgaangiften

Eerste mogelijkheid : gebruik van vereenvoudigde aangiften

Momenteel wordt de "kennisgeving verbintenis" beschouwd als een vereenvoudigde aangifte waarbij na de lossing een aangifte type A wordt ingediend. In het nieuwe proces (in IDMS) kan voorafgaand een aangifte type F (dataset I1) ingediend worden gevolgd door een aangifte type Y

Bij het indienen van de aangifte type F moeten bepaalde gegevens-elementen (gewicht, prijs, voorafgaand document) niet ingevuld worden. M.a.w. er dient op dat ogenblik nog niet verwezen te worden naar het MRN van de TSD. Na de lossing moeten de aanvullende gegevens worden aangegeven met de aangifte type Y. De goods accounting wordt afgeschreven a.d.h.v. de correcte gegevens.

Indien het om accijnsgoederen gaat dient eventueel nadien nog een AGD IMP te worden opgesteld.

Er stelt zich echter wel nog een probleem met de vermelding van de goederencode in de TSD. Deze is soms nog niet gekend bij aanvang van de lossing.

Bij monsterneming voor de lossing zou men eigenlijk de goederencode moeten kennen. Dorothy Cardoen bekijkt dit nog verder met Sarah Vanobberghen. Een mogelijkheid bestaat erin om de TSD nog te wijzigen alvorens de PN wordt ingestuurd. Echter het gaat hier om een zeer tijd kritisch proces en deze werkwijze is wellicht in de praktijk moeilijk haalbaar.

Andere optie bestaat erin om de vervolgaangifte (type C) in te sturen na activatie van de TSD (insturen PN) maar vóór de lossing. Wellicht is ook deze procedure moeilijk werkbaar in de praktijk.

3^{de} mogelijkheid (onder voorbehoud): aangifte type F amenderen met tussenkomst van douane. Deze optie wordt momenteel onderzocht. Het probleem met de pre-lodged aangiften is dat de gegevens van de aangifte type F één op één gelijk moeten zijn met de gegevens zoals die voorkomen op de aangifte type Y. Indien douane moet tussenkomen dient bekeken te worden hoe de AAD&A de amendering kan valideren (op kaai ?).

De AAD&A vraagt zich af hoe het mogelijk is dat de ontvanger van de goederen de GN-code op voorhand niet kent, tenzij het zou gaan om geringe fysische kwaliteiten van de goederen die weliswaar een andere GN-code veroorzaken. Dit wordt nog verder bekeken.

Tweede mogelijkheid – gebruik van standaard aangiften (type A)

Het gebruik van een standaard aangifte heeft als voordeel dat er geen I2-dataset nodig is. Het nadeel bij deze procedure bestaat erin dat er aparte opslag mogelijk moet zijn van de goederen.

Vergunning RTO of GLP ?

Bij het opstellen van de TSD zal de agent de mogelijkheid hebben om ofwel een B-locatie of C-locatie mee te geven. Een B-locatie staat voor een vergunning RTO (Ruimte tijdelijke opslag). Een C-locatie staat voor een vergunning GLP (goedgekeurde losplaats).

Bij plaatsing van de goederen onder tijdelijke opslag heeft men 90 dagen de tijd om een definitieve douanebestemming aan de goederen te geven. Bij een goedgekeurde losplaats dient dit binnen de 3 dagen te gebeuren.

Bij plaatsing onder RTO (locatiecode type B) is er nog een onderscheid tussen het gebruik van de vereenvoudigde aangifte en de standaard aangifte. Bij de vereenvoudigde procedure dient de aanvullende aangifte type Y binnen de 10 dagen ingediend te worden. Bij de standaardprocedure heeft men in principe 90 dagen om de goods accounting af te schrijven.

Bij gebruik van een GLP blijft de goods accounting slechts 3 dagen open staan. Er wordt opgemerkt dat bepaalde schepen meerdere dagen nodig hebben om te lossen. Indien een schip op meerdere locaties gaat lossen dan gaat het meestal om verschillende BL's. In dat geval wordt geadviseerd om per BL een TSD in te dienen.

Bij gebruik van een pre-lodged vervolgaangifte zal er in IDMS een aparte PN moeten ingediend worden. Het accijnsproces kan pas gestart worden na afronding van het douaneproces. De EAD IMP dient ofwel te verwijzen naar de aanvullende aangifte type Y of naar de standaard aangifte type A.

Dit proces wordt beschreven in de ontwerpnota "bulkprocedure" zoals beschikbaar op de website van het Nationaal Forum (LINK).

Terugkerende lege vervoermiddelen

Er worden ook nog vragen gesteld over de terugkeer van lege trucks in het kader van ferry-verkeer (UK-Zeebrugge). Indien een vervoermiddel gekenmerkt is door een individueel identificatienummer vallen deze in principe onder het internationaal verkeer van vervoer- en verpakkingsmiddelen. Het overschrijden van de grens door het betrokken vervoermiddel wordt beschouwd als een aangifte (tijdelijke invoer/uitvoer). Een aantal van deze vragen dienen verder bekeken te worden om mee te nemen in een Q&A.

Proces in de luchthavens

Ook het proces in de luchthavens dient verder tegen het licht gehouden te worden. De sector vreest dat men in de luchthavens zal geconfronteerd worden met problemen bij de afschrijving van de TSD. Momenteel worden alleen ENS-berichten ingediend en bij aankomst van het vliegtuig wordt het ENS-bericht op het EU Trader Platform (Common Repository) afgesloten.

Implementatie MASP-projecten

Co-voorzitter Jan Van Wesemael (Alfaport Voka) meldt dat enkele weken geleden na overleg tussen de AAD&A en vertegenwoordigers van de private sector (vertegenwoordiging stuurgroep NF) het initiatief werd genomen om wekelijks af te stemmen over de roll-out van de MASP IT-projecten.

Naast de IT-technische issues zijn er ook veel vragen over de operationele impact. Vandaar het voorstel om binnen de WG Operations een sub-WG op te richten die de vragen zal kanaliseren die zich operationeel stellen. Het is de bedoeling om alles te bundelen in een Q&A naar analogie met het initiatief dat in de schoot van het Nationaal Forum werd genomen bij de inwerking van het Douanewetboek van de Unie.

Eén van de opdrachten van deze WG is ook om extern te communiceren. Er werden door een aantal organisaties (bv. CRSNP) al heel wat vragen opgeworpen waarop nog geen antwoord werd geformuleerd.

De convenors van de WG doen dan ook een oproep om openstaande vragen maar ook antwoorden of standpunten die eerder al door de AAD&A werden ingenomen te bezorgen aan het secretariaat Nationaal Forum (Bart Engels) en/of de convenors.

De AAD&A heeft ook al een aantal vragen doorgegeven aan de Commissie en wacht nog op antwoord.

Er wordt door de AAD&A voorgesteld om tijdens de wekelijkse “MASP roll-out meeting” bepaalde zaken op de agenda te zetten. Verder dient de informatie die al beschikbaar is gestructureerd en gestroomlijnd gecommuniceerd te worden via de website van het Nationaal Forum d.m.v. een Q&A.

Ook de luchthavens (Nathan Goethals - ACB) pleiten voor één transparante procedure van toepassing voor het ganse grondgebied.

Pieter Haesaert (CRSNP) stelt voor om per (IT) systeem met een paar pilootbedrijven aan de slag te gaan. De operationele processen die daarbij gehanteerd worden zouden als standaardprocedure kunnen weerhouden worden. Momenteel bevatten de toelichtingen die m.b.t. de gegevenssets van aangiften op de website van de AAD&A werden gepubliceerd niet alle elementen om een correct operationeel proces uit te rollen.

Eén van de problemen is dat de timings van de MASP-planning niet afgestemd zijn op operationele processen die niet volledig bekend zijn. De private sector vraagt aan de AAD&A om duidelijkheid te brengen over de operationele processen die de uitrol van de IT-systemen moet ondersteunen.

Er zijn wellicht niet genoeg resources om dergelijke procedures op papier uit te werken. Dit is onder meer het gevolg van een terugloop van het ambtenarenbestand bij de AAD&A. De AAD&A zal waar mogelijk de nodige ondersteuning bieden.

Er wordt afgesproken om in de sub WG operations de prioriteiten te bepalen om via een Q&A per IT-project tot een werkbaar operationeel proces te komen.

Na het in kaart brengen van de vragen zullen deze binnen de AAD&A worden doorgezet naar de betrokken afdeling. Momenteel liggen er veel vragen bij de business analisten bij de AAD&A. Deze vragen dienen ook naar de WG Operations geventileerd te worden. Ook de antwoorden op eerder gestelde vragen dienen gebundeld te worden.

De AAD&A vraagt om eerst te focussen op de standaardprocessen (uitvoer/invoer).

= = = = =