



ALGEMENE NOTA NO-DEAL BREXIT

Versie 1 - augustus 2019 – LEVEND DOCUMENT

De Brexit heeft tot gevolg dat ook het goederenverkeer met het Verenigd Koninkrijk (VK) onderworpen zal worden aan de bepalingen van het douanewetboek van de Unie (DWU) en aan de bijhorende douaneformaliteiten.

Deze nota is het resultaat van overleg tussen de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen (AAD&A) en privé partners in het kader van het Nationaal Forum - subwerkgroep Brexit. De werkgroep heeft als doel zowel de AAD&A, de havens als de ondernemingen voor te bereiden op de Brexit zodanig dat de bestaande goederenstromen zo weinig mogelijk worden verstoord en de dienstverlening van de AAD&A op peil blijft.

Vermelding enig document	2
Summiere aangifte bij binnenbrengen in de EU	2
Aangifte tot tijdelijke opslag	3
Aangifte tot een douaneregeling	3
Transitzendingen	3
Werkwijze lege trailers en containers	4
Arrival at exit bij deelzendingen	4
Werkwijze terugkerende goederen	5
Verlegging van verificatie	6
Toepassing noodprocedure	6
Werkuren van de AAD&A	6
Grensoverschrijdende douanevergunningen	6
Uitvoer dual-use goederen	7

VERMELDING ENIG DOCUMENT

Onder de *Convention of 28 May 1987 on simplifications of formalities in trade in goods* zal het VK gebruik maken van het Enig Document.

Na de Brexit zal in het handelsverkeer met het Verenigd Koninkrijk zowel op de invoer- als op de uitvoeraangiften de code "EU" vermeld moeten worden in het eerste deelvak van vak 1 van het Enig document. Meer informatie over het invullen van het Enig Document vindt u hier (https://financien.belgium.be/nl/douane_accijnzen/ondernemingen/douane/enig-document).

SUMMIERE AANGIFTE BIJ BINNENBRENGEN IN DE EU

Na Brexit moet een summier aangifte bij binnenbrengen (ENS = Entry Summary Declaration) worden ingediend bij het douanekantoor van eerste binnenkomst in de EU binnen de termijnen die vermeldt zijn in het Wetboek. Op de ENS worden risicoanalyses uitgevoerd voor veiligheidsdoeleinden (Safety & Security).

De ENS blijft de verantwoordelijkheid van de (hoofd-)vervoerder, maar kan door andere personen worden ingediend, behoudens in de bij artikel 127 DWU (VO (EU 952/2013) voorziene gevallen. Indien een (ferry)schip zowel ongebeleide als begeleide transportmiddelen (de facto trekker-trailercombinaties) aan boord heeft, staat de ferrymaatschappij in voor het indienen van de ENS voor de volledige scheepslading.

Een recente wijziging aan het Wetboek¹ die in voege gaat indien de brexit plaatsvindt, bepaalt dat de termijn voor de indiening van summier aangifte bij binnenbrengen bij vervoer over zee van het Verenigd Koninkrijk uiterlijk twee uur voor de aankomst van het vaartuig in de eerste haven van binnenkomst in het douanegebied van de Unie bedraagt.

De ENS-verplichting geldt ook voor aangiften voor douanevervoer. In België is het nog niet mogelijk om via NCTS de ENS in te sturen, alhoewel de douanewetgeving de gezamenlijke indiening voorziet.



¹ Gedelegeerde Verordening van het DWU (EU) 2018/334 van de Commissie van 19 december 2018

AANGIFTE TOT TIJDELIJKE OPSLAG

De aangifte tot tijdelijke opslag (ATO) moet worden ingediend door de persoon die de goederen in het douanegebied heeft gebracht (artikel 139/1/a V(EU 2013/952)). Deze aangifte omvat gegevens betreffende de te lossen goederen. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van het EDIFACT-bericht CUSCAR. Dit bericht wordt ingestuurd in de goederencomptabiliteit van PLDA. Als CUSCAR referentienummer voor trailers, zonder bill of lading, dient het **boekingsnummer** te worden gebruikt (cfr. bill of lading nummer bij containers).

AANGIFTE TOT EEN DOUANEREGELING

Het havenbedrijf meldt de aankomst van het zeeschip door middel van het havensysteem aan de douane. Vanaf dat moment kunnen aangiften voor een douaneregeling worden ingestuurd, ter automatische aanzuivering van de betrokken goederenartikels in de goederencomptabiliteit in PLDA.

TRANSITZENDINGEN

Na de Brexit zal het VK toetreden tot de *Convention of 28 May 1987 on a common transit procedure* en de *Convention of 28 May 1987 on simplifications of formalities in trade in goods*. Hierdoor zal gemeenschappelijk douanevervoer van, naar en over het VK mogelijk worden en zal men ook in het VK gebruik maken van het Enig Document.

A. Beweging VK-BE

Voor de administratieve eenvoud wordt voor alle zendingen onder dekking van een T-document het douanekantoor in de betreffende haven in België als kantoor van doorgang beschouwd. De AAD&A zal al deze zendingen dan ook registeren als aangeboden op het kantoor van doorgang.

Indien het douanekantoor in de haven ook het kantoor van bestemming is, dan dienen de betreffende goederen, bij toepassing van de normale procedure bij aankomst, eveneens te worden aangeboden bij de douane op niveau kantoor van bestemming. Voor Zeebrugge is dit op de grensinspectiepost (GIP) van de haven. Voor Antwerpen is dit de douanepost bevoegd over de plaats van lossing.

Indien de goederen bestemd zijn voor een houder van een vergunning goedgekeurde plaats, waaronder laad- en losplaats (LLP), vervolgen de goederen na de notificatie van doorgang door het douanekantoor van doorgang en na het verlaten van de terminal hun weg tot bij de LLP, zodat deze de aankomst van de goederen in NCTS kan registreren.

Op de vrachtlijst (CUSCAR) moeten de T-zendingen aangeduid worden met de code 'TT', zodat deze automatisch gezuiverd kunnen worden.

B. Beweging BE-UK

De procedure voor uitgang wijzigt niet in geval dat een Belgische haven het kantoor van bestemming is.

Op dit moment zijn er weinig gevallen waarbij T-zendingen België verlaten en waarbij het kantoor van bestemming in een andere CTC-lidstaat ligt. Door het geringe aantal worden de T-documenten vaak vervangen.

Na Brexit lijkt deze trafiek meer valabel om eventuele congestie aan kantoren in de havens te ontwijken.



Deze zendingen kunnen de Unie verlaten via een Belgisch grenspunt. Het transitdocument moet vermeld worden op het manifest om te vermijden dat een uitvoer zonder document zou vastgesteld worden. De registratie van doorgang gebeurt in het douanekantoor van doorgang in het land van binnenkomst, in casu het VK.

Een gedigitaliseerde oplossing via community systemen wordt toegestaan door de AAD&A, maar is op dit moment nog niet in praktijk gebracht.

WERKWIJZE LEGE TRAILERS EN CONTAINERS

Sinds PLDA18.1 is het mogelijk om zowel lege containers als lege trailers in de CUSCAR op te nemen met de bijhorende status “E”. Die vermelding wordt door de douane beschouwd als een mondelinge aangifte en zuivert automatisch de container of trailer van de CUSCAR.

Trailers met een containernummer (format van 4 letters en 7 cijfers) kunnen analoog aan containers onder dit nummer op de CUSCAR vermeld worden. Als identificatienummer voor lege trailers zonder containernummer kan het boekings-ID of de nummerplaat van de trailer dienen.

Manuele procedure

Indien lege containers of trailers niet (kunnen) vermeld worden op de CUSCAR gebeurt de aangifte op grond van Artikel 139 DWU-DA via mail naar het bevoegd Mobiel Team. Zie hiervoor nota TCV-SCC00.011.848 (Regio Antwerpen) en de equivalente nota’s op andere grenspunten.

Indien er geen bericht van controle van de douane komt binnen de 4u na verzenden van de lijst, dan mogen de lege containers of trailers van ambtswege als vrijgegeven worden beschouwd.

ARRIVAL AT EXIT BIJ DEELZENDINGEN

Voor één exportzending (1 MRN) kunnen goederen in meerdere deelzendingen worden aangeleverd, waarbij telkens een *arrival at exit*-bericht wordt opgesteld. Zolang er geen *exit confirmatie* werd ingestuurd, is het mogelijk om *arrival notifications* in te sturen voor hetzelfde MRN nummer. Na het insturen van de exit confirmation gaat de douane na of alle aangemelde goederen het douanegebied verlaten hebben. Nadien krijgt de MRN nummer de status ‘uitgegaan’.

Indien de MRN volledig voor uitgang wordt afgeschreven, kunnen echter geen verdere *arrival at exit*-berichten worden opgesteld.

Per deel van de zending dat toekomt dient men een arrival notification in te sturen. Bij het insturen van de eerste deelzending krijgt de charge report de status “gearriveerd bij uitgang”. Daarna kunnen volgende deelzendingen ingestuurd worden. Elke volgende aankomstmelding wordt geregistreerd voor deze MRN, alleen de status van de MRN wijzigt niet meer.

Opgelet! Zolang niet alle goederen aangekomen zijn, is het belangrijk om nog een aankomstmelding te hebben openstaan. Indien dit niet gebeurt, m.a.w. als alle goederen die zijn aangekomen ook

effectief worden uitgevoerd (uitgang voor MRN wordt bevestigd), dan wordt de aankomstmelding afgesloten.

WERKWIJZE TERUGKERENDE GOEDEREN

Uniegoederen die zich na Brexit in het Verenigd Koninkrijk bevinden, zouden in principe geen gebruik kunnen maken van de regeling terugkerende goederen aangezien ze bij uitvoer uit de EU niet onder een uitgaande regeling geplaatst konden worden toen het VK nog onderdeel uitmaakte van de douanegebied van de Unie en van de eengemaakte markt. Artikel 203 van het DWU vermeldt immers expliciet: “na oorspronkelijk als Uniegoederen uit het douanegebied van de Unie te zijn uitgevoerd”. Artikel 253 van de Uitvoeringsverordening van het DWU laat echter ook andere bewijzen toe dan alleen de uitvoeraangifte. Om een dubbele belasting van Uniegoederen te voorkomen, zijn volgende opties mogelijk:

- Zendingen kunnen vóór de leveringen naar het VK worden voorgelegd aan een Belgisch hulpkantoor of een controledienst van de AAD&A. Deze dienst kan een attest T2L verlenen, die op het moment van het latere binnenbrengen aantoont dat de goederen reeds in het vrije verkeer waren gesteld.

Artikel 123 van het DWU-DA bepaalt een geldigheidsduur voor een T2L van 90 dagen, maar laat ook een verlenging toe door de AAD&A. De uitstap van het VK uit het de EU kan door de AAD&A als een gerechtvaardigde reden worden beschouwd voor een eventuele verlenging.

- Goederen die zich na Brexit in het VK bevinden, maar waarvoor geen bewijs van Unie karakter kan worden voorgelegd, zullen onder een (douane)regeling moeten geplaatst worden om als niet-Uniegoederen (vanuit derde landen) terug het douanegebied van de EU te worden ingevoerd.
- Operatoren die beschikken over een vergunning voor het afleveren van een bewijs van Uniestatus van de goederen (artikel 128 van het DWU-DA), kunnen in het kader van Brexit deze mogelijkheid gebruiken.

VERLEGGING VAN VERIFICATIE

Om het risico op capaciteitstekorten in grenspunten te minimaliseren, bieden het Wetboek en de AAD&A een reeks faciliterende maatregelen aan. Het gebruik van laad- en losplaatsen is een optie, net als de verlegging van verificatie door AEO-vergunninghouders op basis van artikel 24 van de Gedelegeerde Verordening.

Om gebruik te maken van de verlegging van verificatie, dient het Enig document als volgt te worden ingevuld:

- Het kantoor van geldig making (vak A) is het kantoor waar de goederen onder de gevraagde douaneregeling worden geplaatst;
- In vak 30 (locatie van de goederen) komt de locatiecode van de locatie waarnaar de verificatie wordt verlegd;
- In vak 44 wordt code 3069 vermeld met daarna het nummer van de AEO-vergunning;

De belangrijkste voorwaarden zijn dat de operator beschikt over de vergunningen AEO en een door de douane goedgekeurde of aangewezen plaats. Met de regiekamer moeten de nodige afspraken worden gemaakt voor de praktische modaliteiten van de verificatie.

De interne nota voor de AAD&A heeft de referte 2019/OPS/CC/D00020 van 1 juli 2019.

TOEPASSING NOODPROCEDURE

Naar aanloop van de brexit en de verwachte stijging in het aantal aangiften heeft de AAD&A een aantal stresstesten gedaan op PLDA en NCTS. Deze hadden tot op heden een positief resultaat. Om diverse redenen kan de toepassing van een noodprocedure echter nooit 100% worden uitgesloten.

Via (https://financien.belgium.be/nl/douane_accijnzen/ondernemingen/noodprocedures-da/omzendbrief-nps-ed) kan informatie over de werkwijze in geval van noodprocedures worden teruggevonden.

Merk op dat in die omzendbrief nog geen verwijzing is naar de recente verplichting inzake het insturen van de *arrival at exit*. Wanneer na de toepassing van de noodprocedure het systeem opnieuw beschikbaar wordt, is het de bedoeling dat er rekening gehouden wordt met de sequentie. Eerst wordt de *arrival at exit* ingestuurd door de goederenbehandelaar, nadien het exportmanifest door de scheepsagent. Er mag geen aankomstmelding worden ingestuurd alvorens er een MRN is. Onderlinge afstemming tussen beide partijen is dus vereist, zo niet zal men bewijzen moeten voorhanden hebben in geval van controle achteraf.

WERKUREN VAN DE AAD&A

Operatoren kunnen aangiften insturen tijdens de werkuren van de douane. Indien een onderneming gebruik wenst te maken van uitgebreidere werkuren, dient zij houder te zijn van een AEO-C certificaat.

GRENSOVERSCHRIJDENDE DOUANEVERGUNNINGEN

Bij een No-Deal Brexit zijn grensoverschrijdende vergunningen die door het VK zijn afgeleverd vanaf de dag van uitstap ongeldig. Voor een grensoverschrijdende vergunning die door het VK is afgeleverd, is de vergunninghouder immers per definitie in het VK gevestigd. De hoofdadministratie van de vergunninghouder dient zich in het VK te bevinden.

“EU27-vergunningen” (waaronder Belgische) met het VK als deelnemende lidstaat maken een vergunning niet ongeldig. De bepalingen rond het VK worden zonder doel, waardoor de vergunning niet gebruikt kan worden voor elementen die te maken hebben met het VK (vb Entrepot of plaats van veredeling in het VK). De vergunning zal moeten worden gewijzigd wat ook implicaties heeft voor eventuele goederen die zich op het moment van de uitstap nog onder een regeling in het VK 7/7

bevinden. De bijzondere regelingen worden beëindigd voor alle goederen die zich onder de desbetreffende regeling in toepassing van de grensoverschrijdende vergunning in het VK bevinden. Bijvoorbeeld, in het geval van Actieve veredeling eindigt de regeling met onmiddellijke ingang en niet volgens de normale veredelingstermijn.

UITVOER DUAL-USE GOEDEREN

Uitvoer van *dual-use* goederen naar het VK zal onder de bepalingen van de Dual-Useverordening (428/2009) vallen. Het systeem van de Uniale Vergunning zal echter van toepassing zijn, waardoor operatoren geen individuele uitvoervergunning hoeven aan te vragen en voor te leggen.

Om gebruik te maken van het systeem, moeten exporteurs zich registreren bij de bevoegde regionale vergunningsdienst. Indien de voorwaarden alsnog geschonden worden, zal de AAD&A een overtreding vaststellen. De Uniale vergunning is in geen geval een vrijstelling van de vergunningsplicht.